KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

SISTEMSKO POJASNILO O NEZDRUŽLJIVOSTI FUKCIJ



Številka: 06240-2/2020-38
Datum: 26. 1. 2023

Kazalo

1 UVOD 4
2 NAMEN IN PRAVNA UREDITEV INSTITUTA NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ 5
2.1 Namen ureditve instituta 5
2.2 Pravna ureditev instituta 5
3 OPRAVLJANJE FUNKCIJE IN IZJEME 9
3.1 Splošna prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti za vse poklicne funkcionarje 9
3.2 Izjeme 10
3.2.1 Pridobitne dejavnosti, o katerih ni treba obveščati komisije 10
3.2.2 Pridobitne dejavnosti, o katerih je treba obveščati komisijo 11
3.2.3 Postopek pri Komisiji 14
4 DOVOLJENJE KOMISIJE ZA OPRAVLJANJE POKLICNE ALI DRUGE DEJAVNOSTI, NAMENJENE PRIDOBIVANJU DOHODKA ALI PREMOŽENJSKE KORISTI 16
5 PREKRŠKOVNE SANKCIJE V POVEZAVI S 26. ČLENOM ZIntPK 18
6 PREPOVED ČLANSTVA IN DEJAVNOSTI 19
6.1 Opredelitev pojmov zastopanja, upravljanja in nadzora 19
6.1.1 Dejavnost zastopanja 19
6.1.2 Organ upravljanja 20
6.1.3 Organ nadzora ali nadzorni organ 21
6.2 Poklicni funkcionarji 21
6.2.1 Nekateri primeri funkcij, ki NISO združljive: 22
6.2.2 Nekateri primeri funkcij, ki SO združljive: 23
6.3 Nepoklicni funkcionarji 23
6.3.1 Nekateri primeri funkcij, ki NISO združljive: 24
6.3.2 Nekateri primeri funkcij, ki SO združljive: 24
7 PRENEHANJE OPRAVLJANJA DEJAVNOSTI, FUNKCIJE ALI ČLANSTVA 25
8 OPOZORILO KOMISIJE IN POSLEDICE NEUPOŠTEVANJA ODPRAVE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ 26
9 PREKRŠKOVNE SANKCIJE V POVEZAVI Z 29. ČLENOM ZIntPK 27
10 NEZDRUŽLJIVOST FUNKCIJ TER PREPOVED ČLANSTVA IN DEJAVNOSTI ZA FUNKCIONARJE IN NASPROTJE INTERESOV 28
11 PREGLED UREDITVE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ PO SKUPINAH FUNKCIONARJEV 29
11.1 Poslanci državnega zbora, generalni sekretar državnega zbora 29
11.2 Člani državnega sveta, sekretar državnega sveta 30

11.3 Predsednik republike, generalni sekretar predsednika republike, šef kabineta predsednika republike, namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, svetovalec predsednika republike 30
11.4 Predsednik vlade, generalni sekretar vlade, ministri in državni sekretarji 31
11.5 Sodniki ustavnega sodišča, sodniki in državni tožilci 31
11.6 Funkcionarji v drugih državnih organih 31
11.6.1 Računsko sodišče Republike Slovenije 31
11.6.2 Varuh človekovih pravic 32
11.6.3 Informacijski pooblaščenec 32
11.6.4 Zagovornik načela enakosti 32
11.6.5 Funkcionarji v lokalnih skupnostih (župani, podžupani in občinski svetniki) 32
11.6.6 Poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta, ter drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija 33
11.6.7 Člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije 33
12 SKLEP ..... Napaka! Zaznamek ni definiran.
13 SEZNAM PRILOG **34**
13.1 TABELA 1: Prepoved članstva in dejavnosti za funkcionarje na državni ravni 34
13.2 TABELA 2: Prepoved članstva za poklicne župane in podžupane 35
13.3 TABELA 3: Prepoved članstva za nepoklicne župane in podžupane 36
13.4 TABELA 4: Prepoved članstva za občinske in mestne svetnike 37
13.5 Vzorec dovoljenja delodajalca 38

Številka: 06240-2/2020-38

Datum: 26. 1. 2023

Na podlagi prvega odstavka 11. člena in osme alineje prvega odstavka 12. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju ZIntPK) senat Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika) na 4. seji, dne 26. 1. 2023, sprejema Sistemsko pojasnilo o nezdružljivosti funkcij.

1 UVOD

Komisija je na področju nezdružljivosti funkcij predhodno že sprejela:

- Sistemsko pojasnilo o nezdružljivosti funkcije z opravljanjem pridobitne dejavnosti in o prepovedi članstva in dejavnosti po Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20; v nadaljevanju: ZIntPK) številka 06240-2/2019-1 z dne 25. 4. 2019;
- pojasnilo št. 06240-3/2019/1 za poklicne funkcionarje v zvezi z opravljanjem dodatne poklicne ali druge dejavnosti (26. člen ZIntPK) z dne 7. 11. 2019;
- pojasnilo številka 035-2/2011/2 v zvezi z uporabo predhodne določbe – tretjega odstavka 83. člena ZIntPK, ki velja za nepoklicne župane in podžupane, z dne 19. 4. 2011.

Predmetno sistemsko pojasnilo nadomešča vsa predhodna sistemska pojasnila v celoti ter objavljene tabele nezdružljivosti funkcij za funkcionarje, dodani pa so tudi praktični primeri, s čimer je sistemsko pojasnilo naravnano bolj priročniško.

Uporabljeni izrazi, zapisani v slovnični obliki *moškega spola*, so uporabljeni kot nevtralni za *moške* in *ženske*.

Uvodoma navajamo nekatera pomembna izhodišča, ki so ključna za pravilno razumevanje instituta nezdružljivosti funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti na splošno.

2 NAMEN IN PRAVNA UREDITEV INSTITUTA NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ

2.1 Namen ureditve instituta

ZIntPK z namenom krepitve pravne države določa ukrepe in metode za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov. Institut nezdružljivosti funkcij v osnovi predstavlja mehanizem prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ter prepovedi članstva in dejavnosti z namenom preprečevanja nastanka okoliščin nasprotja interesov, s čimer se zagotavlja neodvisno, objektivno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij.

Načelna prepoved opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, poleg poklicne javne funkcije, je torej namenjena zaščiti objektivnega in nepristranskega opravljanja funkcije ter varovanju integritete javne funkcije. Na konkretni ravni pa se s prepovedjo hkratnega opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ob javni funkciji, vnaprej preprečuje možnost nastanka korupcijskih tveganj, predvsem v obliki nasprotja interesov, ko bi posameznik zaradi zasebnega interesa, povezanega z lastno pridobitno dejavnostjo, v določenih postopkih ali primerih (lahko) v svojstvu javnega funkcionarja ravnal pristransko in neobjektivno.

Prepoved članstva in dejavnosti ob javni funkciji se nanaša na članstvo v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega sektorja in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdružljivost javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh (praviloma) pravnih oseb. Ta del ureditve nezdružljivosti funkcij je namenjen predvsem zagotovitvi neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij ter preprečevanju koncentracije različnih funkcij v eni in isti osebi, ki pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije (npr. kršitev integritete, nasprotja interesov). Kumuliranje oziroma kopičenje funkcij (t. i. sedenje na dveh ali več stolih) po mnenju Komisije namreč ni v javnem interesu.

2.2 Pravna ureditev instituta

V pravnem sistemu Republike Slovenije je nezdružljivost funkcije za določene funkcionarje urejena že v Ustavi RS, in sicer Ustava RS bodisi prepoveduje opravljanje druge javne funkcije ali poklica (105. člen za predsednika republike), bodisi napotuje, da bo to področje urejeno s posebnim zakonom (82. člen za poslance), bodisi določa, da so določene funkcije nezdružljive (100. člen za državne svetnike). Nadalje je nezdružljivost funkcije določena z več zakoni, pri čemer ureditev nezdružljivosti funkcij izhaja iz dveh pomembnih izhodišč:

- da je pod pojmom nezdružljivosti funkcij treba razumeti oziroma ločiti med nezdružljivostjo opravljanja funkcije in prepovedjo članstva in dejavnosti ter
- da je področje nezdružljivosti opravljanja funkcije ter prepovedi članstva in dejavnostjo urejeno s splošnim zakonom (ZIntPK) in hkrati lahko tudi s specialnimi zakoni, ki naj bi za vsako funkcijo upoštevali njene posebnosti.

Namen razmerja med splošnim zakonom, ki ureja nezdružljivost funkcij z opravljanjem dejavnosti (ZIntPK), in specialnimi zakoni, ki urejajo položaj posameznih skupin funkcionarjev, ni v vzpostavitvi različnih pravnih ureditev, ki bi bile ločene in nepovezane ali da bi specialni zakon splošnega v celoti izključil, ampak je razmerje komplementarno in med seboj povezano.

Pri vprašanju nezdružljivosti funkcij je treba upoštevati več ustavnih načel[1], in sicer; **načelo delitve oblasti**, v okviru katerega je **poudarjena samostojnost zakonodajne, izvršilne in sodne veje oblasti**, nadalje še **načelo decentralizacije oblasti, na katerem temeljita neodvisnost in samostojnost lokalne samouprave**, in končno še **načelo predstavniške demokracije, ki poudarja vezanost predstavnikov ljudstva na nosilca suverenih pravic, tj. ljudstvo samo**. Vsa načela zahtevajo vzpostavitev učinkovitega sistema zavor in ravnovesij med nosilci različnih funkcij oblasti.

Velik pomen izogibanju nasprotju interesov pri določanju nezdružljivih funkcij na lokalni in državni ravni je dalo tudi ustavno sodišče[2], ki je potrdilo zakonodajalčevo odločitev, da ni protiustavna ureditev nezdružljivosti funkcije med nalogami in funkcijami na državni ravni in funkcijami na lokalni ravni, sicer bi lahko prišlo do nasprotja interesov med opravljanjem nalog na državni in lokalni ravni.

ZIntPK področje nezdružljivosti funkcij ureja **zgolj za funkcionarje[3] in na tem področju predstavlja splošni zakon**. Med funkcionarje, v skladu s peto točko 4. člena ZIntPK, sodijo:

- poslanci državnega zbora,
- člani državnega sveta,
- predsednik republike,
- predsednik vlade,
- ministri,
- državni sekretarji,
- sodniki ustavnega sodišča,
- sodniki,
- državni tožilci,
- generalni sekretar vlade,
- generalni sekretar predsednika republike,
- šef kabineta predsednika republike,
- namestnik generalnega sekretarja predsednika republike,
- svetovalec predsednika republike,
- generalni sekretar državnega zbora,
- sekretar državnega sveta,
- funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih,
- poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta,
- drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija,
- ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.

[1] Več o tem Saša Zagorc v Ustavnem položaju predsednika republike, urednik Igor Kaučič, Maribor, institut za lokalno samoupravo in javna naročila, 2016, v članku Nezdružljivost funkcije predsednika republike, kjer med drugim omeni, da se pomen nezdružljivosti formalno kaže v preprečitvi kumuliranja funkcij, vsebinsko pa v omejevanju moči odločanja.

[2] Ustavno sodišče je v svoji odločbi št. U-I-39/95, 23.9.1998, izpostavilo nadzorne pristojnosti državnih organov kot enega od generatorjev nasprotja interesov, **zaradi katerega bi moral zakonodajalec hkratno opravljanje izvršilnih nalog na lokalni ravni in nadzornih državnih nalog vselej prepovedati**, če takšno nasprotje interesov obstoji. Odločitev temelji na določbi 144. člena Ustave, ki nalaga državnim organom, da nadzorujejo zakonitost dela organov lokalnih skupnosti, in na tretjem odstavku 140. člena Ustave, ki določa, da v zadevah, ki jih na organe lokalne skupnosti prenese država, opravljajo državni organi tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo organov lokalnih skupnosti. *

[3] Med funkcionarje ne spadajo uradniki in uradniki na položaju.

V povezavi s pravno ureditvijo instituta je pomembno navesti, da so določbe ZIntPK, ki urejajo nezdružljivost funkcije in prepoved članstva in dejavnosti, **subsidiarne narave**. ZIntPK se namreč po izrecni določbi prvega odstavka 3. člena v javnem sektorju uporablja le, **če drug zakon vprašanj, ki so urejena s tem zakonom, ne ureja drugače**. Določbe ZIntPK se ne uporabljajo, če vprašanja glede nezdružljivosti funkcij ureja drug, specialnejši zakon in ta ne napotuje na uporabo drugega zakona. Če drug, specialni zakon, ki v celoti ali deloma ureja nezdružljivost funkcije ter prepoved članstva in dejavnosti, poleg lastne ureditve napotuje tudi na uporabo drugega zakona (oziroma navaja, da funkcionar ne sme opravljati določene funkcije ali dejavnosti, za katere tako določa zakon), je kot ta »zakon« treba šteti ZIntPK. Če specialni zakoni ne urejajo nezdružljivost funkcije ter prepoved članstva in dejavnosti, se uporablja ZIntPK.

Področje nezdružljivosti funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti tako ni enotno niti enako urejeno za vse zgoraj naštete funkcionarje. Poleg ZIntPK tudi nekateri drugi, specialni zakoni urejajo področje nezdružljivosti funkcij za posamezne skupine funkcionarjev, pri čemer je presoja nezdružljivosti funkcije odvisna od posameznega zakona in konkretnega primera. Enako velja tudi za sankcioniranje ob ugotovljenih kršitvah. Pri opredeljevanju sankcioniranja se skladno s pristojnostmi oziroma situacijami, ki jih predpis ureja, ta uporabi tudi glede izrekanja sankcij v teh primerih.

Nezdružljivost funkcij ter prepoved članstva in dejavnosti je vedno treba presojati v konkretnem primeru.

V nadaljevanju navajamo specialne zakone, ki se nanašajo na funkcionarje (po določbah ZIntPK) in poleg ZintPK urejajo področje nezdružljivosti funkcije:

- Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a, v nadaljevanju: Ustava),
- Zakon o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US, v nadaljevanju: ZDSve),
- Zakon o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11,48/12 in 17/22, v nadaljevanju: Zpos),
- Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17, v nadaljevanju: ZVRS),
- Zakon o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12,23/20 in 92/21, v nadaljevanju: ZustS),
- Zakon o sodniški službi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 91/09, 33/11, 46/13, 63/13, 69/13 – popr., 95/14 – ZUPPJS15, 17/15, 23/17 – ZSSve in 36/19 – ZDT-1C, v nadaljevanju: ZSS),
- Zakon o državnem tožilstvu (Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17 – ZSSve, 36/19,139/20 in 54/21, v nadaljevanju: ZDT-1),
- Zakon o Banki Slovenije (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 59/11 in 55/17, v nadaljevanju: ZBS-1),
- Zakon o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12, v nadaljevanju: ZracS-1),
- Zakon o varuhu človekovih pravic (Uradni list RS, št. 69/17 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZvarCP),
- Zakon o Informacijskem pooblaščencu (Uradni list RS, št. 113/05 in 51/07 – ZustS-A, v nadaljevanju: ZinfP),
- Zakon o varstvu pred diskriminacijo (Uradni list RS, št. 33/16 in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZvarD),

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS).

V nadaljevanju predstavljamo določbe 26. in 27. člena ZintPK, medtem ko je podrobnejši pregled ureditve instituta – glede na subsidiarno uporabo določb ZintPK – na koncu pojasnila predstavljen po posameznih skupinah že zgoraj naštetih funkcionarjev.

3 OPRAVLJANJE FUNKCIJE IN IZJEME

Nezdružljivost opravljanja funkcije s poklicno ali drugo dejavnostjo, namenjeno pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi (v nadaljevanju: pridobitna dejavnost), ter izjeme od te nezdružljivosti so urejene v 26. členu ZIntPK. Določbe navedenega člena, ki urejajo opravljanje pridobitne dejavnosti, se nanašajo le na **poklicne funkcionarje**. Funkcionarji so opredeljeni v 5. točki 4. člena ZIntPK, pri čemer je za namen ureditve področja treba ločiti med poklicnimi in nepoklicnimi funkcionarji. Poklicni funkcionarji so tisti, ki funkcijo opravljajo poklicno, pri čemer je razumljivo, da za nepoklicne funkcionarje prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti ne more veljati, saj bi jim bila s tem odvzeta možnost zaposlitve oziroma pridobivanja virov za preživljanje.

Prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti poleg javne funkcije ni absolutna, saj zakon dopušča nekatere izjeme in določa pogoje, pod katerimi sme poklicni funkcionar opravljati tudi dodatno dejavnost. Za izjeme, ki bodo podrobneje pojasnjene v nadaljevanju in so bodisi v (vsaj delnem) javnem interesu (npr. opravljanje pedagoške, znanstvene, raziskovalne, umetniške ali kulturne dejavnosti) ali pa izrazito osebne, bi bilo nepravično, če se poklicni funkcionar z njimi ne bi smel ukvarjati (predvsem vodenje kmetije in upravljanje z lastnim premoženjem, pa tudi publicistična in športna dejavnost). **Opredelitev nezdružljivosti funkcij torej izhaja iz stališča, da poklicni funkcionarji, razen določenih izjem, v času trajanja te funkcije ne smejo začeti oziroma morajo prenehati z opravljanjem vseh dodatnih pridobitnih dejavnosti, ki bi lahko predstavljale nesorazmerno tveganje v zvezi z objektivnim in nepristranskim opravljanjem te funkcije oziroma bi ogrozilo njeno integriteto.**

3.1 Splošna prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti za vse poklicne funkcionarje

Prvi odstavek 26. člena ZIntPK določa splošno prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti za vse poklicne funkcionarje, saj ti ob javni funkciji ne smejo opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Zakon poklicnemu funkcionarju prepoveduje oziroma omejuje opravljanje pridobitne dejavnosti ob opravljanju poklicne funkcije, hkrati pa vzpostavlja nad tem področjem nadzor, kar je eden izmed ukrepov in metod za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje korupcije in preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov, s katerimi se uresničuje njegov namen. Pri tem je treba poudariti, da je v zvezi s pojmom pridobitnosti bistvena narava dejavnosti, ne pa prejemanje plačila, **zato je višina plačila za presojo pridobitnosti dejavnosti irelevantna.** Poklicni funkcionar torej ne sme opravljati dejavnosti, ki je po naravi pridobitna, torej je po svojih značilnostih in splošnem razumevanju ter načinu izvajanja namenjena pridobivanju dohodka ali druge premoženjske koristi, čeprav za to poklicni funkcionar ne zahteva oziroma ne prejema plačila.

V tem delu je treba izpostaviti, da **brez omejitev lahko poklicni funkcionar opravlja dejavnosti, ki so po naravi nepridobitne in jih ni mogoče izvajati na pridobiten način**, kjer gre predvsem za humanitarno, prostovoljno ali drugo družbeno koristno delo.

Pri poklicni dejavnosti oziroma dejavnosti, namenjeni pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, pa gre za dejavnost, ki se opravlja oziroma izvaja z izključnim namenom pridobivanja dohodka ali premoženjske koristi in je tržno usmerjena. Dejavnost, namenjeno pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, lahko opredelimo kot vsako dejavnost, ki se po svoji naravi lahko opravlja na trgu zaradi pridobivanja dobička, oziroma dejavnost, s katero se konkurira na trgu z drugimi osebami. O pridobitni dejavnosti lahko govorimo tudi kot o tržni dejavnosti, ki po definiciji pomeni, da gre za dejavnost pridobivanja dohodka na trgu, ne glede na to, ali je končni rezultat dobiček ali izguba.

3.2 Izjeme

V drugem odstavku 26. člena ZIntPK so urejene izjeme od splošne prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Konkretneje, drugi odstavek 26. člena ZIntPK določa, da poklicni funkcionar lahko opravlja pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško, kulturno, športno in publicistično dejavnost ter vodi kmetijo in upravlja z lastnim premoženjem, razen če drug zakon ne določa drugače. Navedene izjeme so določene zaradi vsebine dejavnosti, saj gre za področja, kjer so prav poklicni funkcionarji lahko ključni strokovnjaki, pomembni za institucijo, ki z njimi sklene pogodbo ali sodeluje na drug način. Funkcionar, ki dobi dovoljenje delodajalca in sklene pogodbo za opravljanje ene od naštetih dejavnosti, razen v primerih športne ali publicistične dejavnosti, vodenja kmetije ali upravljanja z lastnim premoženjem, **mora v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja dejavnosti o tem pisno obvestiti Komisijo ter obvestilu priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica**.

Pridobitno dejavnost lahko **poklicni funkcionar opravlja kot fizična oseba** – npr. na podlagi pogodbe o delu, kot fizična oseba preko avtorske ali podjemne pogodbe. **Opozoriti je treba, da poklicni funkcionar pridobitne dejavnosti ne more opravljati na način, ki bi predstavljal kršitev določb 27. člena ZIntPK.** Npr., ne glede na to, da 26. člen ZIntPK ne določa omejitev glede oblike izvajanja pedagoške dejavnosti, je treba upoštevati, da skladno s 27. členom ZIntPK funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah, kar pomeni, da v času trajanja funkcije ne sme biti hkrati samostojni podjetnik ali direktor gospodarske družbe, tudi če bi bila primarna dejavnost take osebe izobraževanje oziroma katera izmed ostalih dejavnosti, ki so v drugem odstavku 26. člena opredeljene kot izjeme in jih je dovoljeno opravljati. V praksi to pomeni, da lahko funkcionar torej sklene avtorsko oziroma podjemno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi v skladu z delovnopravno zakonodajo (dopolnilno delo) ali druge vrste civilnopravne pogodbe, **medtem ko dejavnosti ne more opravljati kot samostojni podjetnik.**

Zakon poklicnim funkcionarjem dovoljuje opravljanje določenih dejavnosti, pri čemer za opravljanje določenih dejavnosti potrebuje zgolj dovoljenje delodajalca (oziroma ga o opravljanju dejavnosti obvesti), medtem ko mora o opravljanju drugih poleg dovoljenja delodajalca o opravljanju pridobitne dejavnosti obvestiti tudi Komisijo. V nadaljevanju so v dveh sklopih te dejavnosti podrobneje predstavljene, navedeni pa so tudi praktični primeri opravljanja takšnih dejavnosti.

3.2.1 Pridobitne dejavnosti, o katerih ni treba obveščati komisije

Pridobitne dejavnosti, ki jih poleg svoje funkcije poklicni funkcionarji lahko opravljajo, če drug zakon ne določa drugače, ob pogoju, da **PRIDOBIJO DOVOLJENJE DELODAJALCA**, so naslednje:

- športna dejavnost,
- publicistična dejavnost,
- vodenje kmetije in
- upravljanje z lastnim premoženjem.

V navedenih primerih **NI TREBA OBVEŠČATI KOMISIJE**. Funkcionar mora tako o opravljanju npr. športne dejavnosti obvestiti svojega delodajalca, ki mora presoditi, ali gre v konkretnem primeru res za športno dejavnost, za katero mu nato skladno z zakonom da dovoljenje, ali pa presodi, da gre za dejavnost, ki ne sodi pod športno dejavnost in bi moral funkcionar postopati drugače – npr. podati vlogo za izdajo dovoljenja na Komisijo oziroma delovati skladno s specialno zakonodajo, če le-ta ureja konkretno vprašanje.

Dolžnost delodajalca je, da v postopku preveri, ali dejansko gre za npr. športno ali drugo navedeno dejavnost, saj se je v praksi izkazalo, da si je poklicni funkcionar napačno razlagal pojem športne dejavnosti in je zaradi začetka izvajanja pred pridobitvijo dovoljenja kršil prepoved. Pri tem opozarjamo, da delodajalec ne more poklicnemu funkcionarju dovoliti opravljanja dejavnosti ali soglašati z opravljanjem dejavnosti, ki bi bilo v nasprotju z določbami 27. člena ZIntPK. *V praksi to pomeni, da delodajalec ne more dovoliti poklicnemu funkcionarju opravljati dejavnosti preko njegovega lastnega s. p.-ja, saj je to v nasprotju z določbami 27. člena ZIntPK.*

V vseh v 24. odstavku **tega sistemskega pojasnila** navedenih primerih poklicni funkcionar torej ne obvešča Komisije o opravljanju pridobitne dejavnosti, ampak zgolj delodajalca. *Na delodajalcu pa je odgovornost*, da ob podaji dovoljenja presodi, ali gre dejansko za eno izmed dejavnosti, ki jo poklicni funkcionar lahko opravlja in ni v nasprotju s področnimi zakoni ter določbami ZIntPK.

3.2.1.1 Nekateri primeri dovoljenih dejavnosti, o katerih ni treba obveščati Komisije, je pa treba pridobiti dovoljenje delodajalca (POZOR: Ne sme pa funkcionar imeti odprtega s. p. za opravljanje te dejavnosti, ker je to v nasprotju z določbo 27. člena ZIntPK):

- Poklicni župan, ki želi poleg svoje funkcije opravljati še dejavnost učitelja jahanja (športna pridobitna dejavnost), mora pridobiti dovoljenje delodajalca.
- Generalni sekretar predsednika republike, ki želi v prostem času voditi kmetijo, mora za to pridobiti dovoljenje delodajalca.
- Državni sekretar, ki želi enkrat na mesec napisati članek o razvoju družbe v XXI. stoletju, mora pridobiti dovoljenje delodajalca.
- Če se občinski svetnik občine ukvarja z izobraževanjem oziroma preko avtorske pogodbe izvaja pedagoško dejavnost na fakulteti, tega ne sporoča Komisiji niti ne potrebuje dovoljenja občine, pri kateri opravlja funkcijo, saj gre za nepoklicnega funkcionarja, na katerega se določbe 26. člena ZIntPK ne nanašajo. Mora pa v okviru prepovedi članstva in dejavnosti paziti na določbe 27. člena ZIntPK.

3.2.2 Pridobitne dejavnosti, o katerih je treba obveščati komisijo

Pridobitne dejavnosti, ki jih poleg svoje funkcije poklicni funkcionar lahko opravlja pod pogojem, da **PRIDOBI DOVOLJENJE DELODAJALCA, V ROKU 8 (OSMIH) DELOVNIH DNI** od pričetka opravljanja te dejavnosti **PISNO OBVESTI KOMISIJO** ter priloži dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica, so:

- pedagoška,
- znanstvena,
- raziskovalna,
- umetniška in
- kulturna dejavnost.

Zakon ne vsebuje posebne definicije zgoraj naštetih dejavnosti, zato se posamezne zadeve presojajo v konkretnih primerih opravljanja pridobitne dejavnosti. Je pa Komisija na podlagi zaznanih primerov iz prakse zavzela določena stališča v povezavi z izvajanjem pedagoške dejavnosti, ki jo izmed vseh dovoljenih dejavnosti poklicni funkcionarji opravljajo najpogosteje.

Tako poklicni funkcionar v imenu organa, kjer opravlja funkcijo, ne more odplačno oziroma proti plačilu:

- **predavati ali predstavljati vsebine oziroma področja dela, s katerim se ukvarja pri organu ali ki spadajo med naloge organa, kjer opravlja funkcijo.**

To pomeni, da funkcionar ne sme odplačno izobraževati, usposabljati, izpopolnjevati ali seznanjati subjekte javnega ali zasebnega sektorja, druge državne organe, organe lokalne samoupravne skupnosti ali zainteresirano javnost s prakso organa, sprejetimi odločitvami in sistemskimi mnenji organa, saj to sodi v okvir njegovega rednega dela in nalog pri organu. Pri tem ni relevantno ali je sama vsebina javno dostopna na spletni strani organa ali ne. Zato je zelo pomembno, da delodajalec pri izdaji dovoljenja presoja vsebino dodatne dejavnosti, ki jo funkcionar želi izvajati, in dovoljenja ne izda v zgoraj navedenih primerih

Prav tako funkcionarji ne smejo **proti plačilu** sodelovati na strokovnih posvetih, konferencah in usposabljanjih, pri čemer nastopajo kot predstojniki ali predstavniki organa, pri katerem opravljajo funkcijo. Funkcionarji morajo delovati v javnem interesu in pomembno je, da je javnost z delovanjem in prakso določenega organa obveščena brezplačno. Med dolžnosti organov spada tudi brezplačno seznanjanje oziroma predstavljanje novih predpisov, zlasti organom državne uprave in lokalne samoupravne skupnosti oziroma drugim zavezancem v skladu s področnimi zakoni. Pri tem opozarjamo tudi na dejstvo, da nekateri funkcionarji opravljajo takšno delo in naloge, ki pomenijo obravnavanje in odločanje v konkretnih primerih, npr. pritožb, vlog, itd., ter se zaradi odplačnega izvajanja zgoraj navedenih dejavnosti (torej seznanjanje s prakso organa, tolmačenja organa itd.) pri obravnavi konkretnih primerov lahko znajdejo v situacijah, ki bi dajale vsaj videz pristranskosti in neobjektivnosti, s tem pa bi vplivale na opravljanje javnih nalog funkcionarja.

Opozarjamo še, da kot pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško ali kulturno dejavnost ni dopustno izvajati dejavnosti, ki je v pretežnem delu **svetovalna**, tudi če vključuje aktivnosti osnovne dejavnosti. Dejavnost namreč ni ena izmed dovoljenih že zgolj s tem, ko vključuje njene osnovne prvine. Za takšne vrste dejavnost lahko poklicni funkcionar na Komisijo naslovi vlogo za opravljanje dejavnosti v skladu z določbo četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, ne predstavlja pa ta dejavnost izjeme po drugem odstavku istega člena.

Dovoljenje delodajalca

Poklicni funkcionar, ki želi opravljati navedene dejavnosti, mora v vseh naštetih primerih torej pridobiti dovoljenje delodajalca ter o opravljanju le-teh v 8 delovnih dneh od pričetka opravljanja dejavnosti o tem tudi pisno obvestiti Komisijo, obvestilu pa priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica. Zakonski rok za obveščanje Komisije je vezan na *dejanski začetek opravljanja dejavnosti* in ne na čas pridobitve dovoljenja ali sklenitve pogodbe oziroma dogovora; seveda pa ni ovir, da funkcionar – v primeru, da med sklenitvijo pogodbe in pričetkom opravljanja dejavnosti poteče več časa – o tem še pred rokom (torej pred pričetkom opravljanja dejavnosti) obvesti Komisijo. **Pri izvajanju vseh naštetih dejavnosti ni pomembno, ali gre za enkratno ali kontinuirano opravljanje te dejavnosti in ali gre za istega naročnika ali več različnih naročnikov, v vseh primerih je treba pridobiti dovoljenje delodajalca ter o izvajanju dejavnosti obvestiti Komisijo.**

Dovoljenje delodajalca, ki ga mora funkcionar posredovati Komisiji, je treba razumeti kot dovoljenje (in ne samo soglasje), ki ga je funkcionar dolžan pridobiti od delodajalca za opravljanje pridobitne dejavnosti v skladu z določbo drugega odstavka 26. člena ZIntPK. Torej gre za dovoljenje delodajalca za opravljanje tistih dejavnosti poklicnega funkcionarja, ki jih drugi odstavek 26. člena ZIntPK dovoljuje. Glede na to, da je **delodajalec** prvi obveščen o želji poklicnega funkcionarja po opravljanju ene izmed naštetih dejavnosti, **je primarno tudi odgovoren, da ob upoštevanju kriterijev, ki jih postavlja ZIntPK, oceni, ali bo dovoljenje izdal.** Kar pomeni, da mora delodajalec v okviru izdaje dovoljenja presojati, ali sploh gre za takšno dejavnost, ki predstavlja izjemo, in ali vsebina dejavnosti časovno, vsebinsko ali kakorkoli drugače zaradi njene narave vpliva na izvajanje

osnovne funkcije funkcionarja ter bi s tem predstavljala nesorazmerno tveganje za objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto.

Dovoljenje mora biti konkretno in vsebinsko določeno, in sicer mora biti izdano za točno določenega funkcionarja, iz dovoljenja mora jasno izhajati, za katero dodatno pridobitno dejavnost mu delodajalec izdaja dovoljenje in *ali je ta dejavnost ena izmed izjem po drugem odstavku 26. člena ZIntPK.* Delodajalec mora pri izdaji dovoljenja upoštevati konkreten obseg (časovna opredelitev) opravljanja dodatne pridobitne dejavnosti glede na obremenitve, ki jih ima poklicni funkcionar v organu, kjer opravlja svojo funkcijo. Prav tako mora oceniti, ali bi narava te dodatne pridobitne dejavnosti lahko ogrozila integriteto funkcije poklicnega funkcionarja. ***Dolžnost delodajalca* je torej:**

a) **da presoja vsebinsko in časovno komponento pri izdajanju dovoljenja, saj je samo delodajalec tisti, ki lahko ti dve komponenti najbolje opredeli in oceni, ker pozna delovanje organa ter dela in naloge funkcionarja;**
b) **da spremlja oziroma nadzira izvajanje dodatne dejavnosti funkcionarja v skladu z izdanim dovoljenjem.**

Vsebina dovoljenja mora torej prikazovati dejansko stanje, na podlagi katerega je delodajalec izdal dovoljenje za konkretno dejavnost. Navedeno pomeni, da zgolj zapis besede »soglašam« in podpis delodajalca ni dovolj. Dovoljenje mora vsebovati tudi podatke o tem, kdaj poklicni funkcionar opravlja dodatno dejavnost (npr. med vikendom, popoldne …), vključno s pripravami. Dolžnost funkcionarja je, da delodajalcu posreduje vso relevantno dokumentacijo za presojo opravljanja dodatne dejavnosti (npr. vse sklenjene pogodbe), točno pove, kolikšna bo njegova časovna obremenitev, ter jasno navede, kakšna bo vsebina dodatne dejavnosti, če to ne izhaja iz same dokumentacije. Navedene podatke delodajalec potrebuje pri presoji izdaje dovoljenja. Priloga štev. 1 k temu sistemskemu pojasnilu je osnutek dovoljenja, ki vsebuje bistvene prvine, ki jih mora delodajalec presojati v postopku izdaje dovoljenja.

Dolžnost delodajalca je tudi, da ves čas opravljanja dejavnosti, za katero je funkcionar pridobil dovoljenje, preverja ali funkcionar pridobitno dejavnost opravlja v skladu z dovoljenjem, ki ga je pridobil.

Komisija izpostavlja, da v primeru, da poklicni funkcionar prekine opravljanje funkcije pri obstoječem delodajalcu, ki mu je za opravljanje dejavnosti po drugem odstavku 26. člena ZIntPK izdal dovoljenje in je o tem poklicni funkcionar tudi obvestil Komisijo, mora od novega delodajalca (če spet opravlja funkcijo) pridobiti dovoljenje ter Komisijo ponovno obvestiti o opravljanju dejavnosti, ne glede na to, da gre npr. za nadaljevanje opravljanja dejavnosti po isti pogodbi.

3.2.2.1 Nekateri primeri dejavnosti, za katere poklicni funkcionar pridobi dovoljenje delodajalca in o njihovem opravljanju v 8 dneh obvesti Komisijo ter priloži dovoljenje delodajalca in podlago za opravljanje dejavnosti (POZOR: Ne sme pa funkcionar imeti odprtega s. p.-ja za opravljanje te dejavnosti, ker je to v nasprotju z določbo 27. člena ZIntPK):

- Minister, ki želi preko avtorske pogodbe na fakulteti predavati v okviru določenega predmeta (torej želi opravljati **pedagoško dejavnost**, ki predstavlja izjemo po drugem odstavku 26. člena ZIntPK), mora pridobiti dovoljenje delodajalca (v imenu Vlade RS Komisija Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja).
- Državni sekretar poleg svoje funkcije na ministrstvu lahko opravlja še **znanstveno-raziskovalno dejavnost** na Nacionalnem inštitutu za javno zdravje, pod pogojem, da pridobi dovoljenje delodajalca (v imenu Vlade RS Komisija Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja).

- Funkcionar neodvisnega državnega organa poleg svoje funkcije lahko **opravlja funkcijo profesorja** na določeni fakulteti na podlagi pogodbe o zaposlitvi za krajši delovni čas v obsegu 3 ure na teden, pod pogojem, da pridobi dovoljenje delodajalca.
- Državni sekretar lahko poleg svoje funkcije **sodeluje pri strokovnih izpitih kot izpraševalec** pri preverjanju znanja iz strokovnega področja, saj sodelovanje v strokovnih komisijah spada pod izjeme (pedagoška dejavnost) po drugem odstavku 26. člena ZIntPK pod pogojem, da pridobi dovoljenje delodajalca (v imenu Vlade RS Komisija Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja).
- Poslanec Državnega zbora poleg svoje funkcije lahko opravlja tudi kulturno dejavnost, s tem da mora pridobiti dovoljenje delodajalca (Mandatno – volilne komisije Državnega zbora RS).
- Poklicni župan v eni izmed občin v prostem času preko kulturnega društva na podlagi pogodbe izvaja kulturno delo – nastopa v gledališki skupini. Za navedeno dejavnost mora pridobiti dovoljenje delodajalca (v svojstvu občine občinskega sveta dovoljenje pripravi in izda KMVVI).

3.2.2.2 Nekateri primeri, ko po mnenju Komisije ne gre za dejavnosti, ki jih je mogoče opravljati kot izjemo po določbah 26. člena ZIntPK (pedagoška, znanstvena, raziskovalna, umetniška, kulturna, športna, publicistična dejavnost, vodenje kmetije in upravljanje z lastnim premoženjem):

- Državni sekretar izvaja pedagoško dejavnost v povezavi z javnimi naročili preko Uradnega lista, d. o. o., za kar ima sklenjeno avtorsko pogodbo. Za navedeno dejavnost je sicer dolžan pridobiti dovoljenje delodajalca (v imenu Vlade RS Komisija Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja), pri čemer mora ta presojati, ali gre za pedagoško dejavnost (ali morebiti svetovalno), in tudi presojati ali državni sekretar v okviru svojih del in nalog pokriva področje javnih naročil (v tem primeru se po stališču Komisije dovoljenja ne izda), nato pa v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja dejavnosti obvestiti Komisijo ter posredovati dovoljenje delodajalca in podpisano pogodbo. *POZOR:* Državni sekretar navedene dejavnosti ne sme opravljati preko lastnega s. p.-ja, ker je to v nasprotju s 27. členom ZIntPK. Če gre za svetovalno dejavnost, to ne predstavlja izjeme po drugem odstavku 26. člena ZIntPK, lahko pa za izvajanje te dejavnosti državni sekretar na Komisijo poda vlogo za opravljanje pridobitne dejavnosti po četrtem odstavku 26. člena ZIntPK.
- Funkcionar neodvisnega državnega organa se udeleži okrogle mize v svojstvu organa, pri čemer predstavi (s predavanjem) prakso organa. Za navedeno udeležbo in predavanje je z organizatorjem – zasebno sklenil podjemno pogodbo z določenim plačilom. Po mnenju Komisije navedeni primer ne spada v okvir dovoljene pedagoške dejavnosti, saj mora funkcionar, ki v okviru dogodka predstavlja prakso organa ter je na dogodek povabljen v svojstvu člana neodvisnega državnega organa – torej kot predstavnik organa, navedeno opraviti v okviru službenih obveznosti in neodplačno. V takem primeru tudi delodajalec, kadar dejavnost izvaja predstojnik (v svojstvu organa kot delodajalca dovoljenje izda oseba, ki ga nadomešča), ne more izdati dovoljenja za opravljanje dejavnosti.
- Poklicni funkcionar v okviru mednarodnega projekta sklene pogodbo o ˝consultingu˝ (svetovanje), pri čemer del teh storitev predstavljajo tudi predavanja. V skladu z zgoraj navedenim stališčem Komisije navedeno ne predstavlja izjeme – pedagoške dejavnosti po določbi drugega odstavka 26. člena ZIntPK. Za opravljanje navedene dejavnosti lahko poklicni funkcionar na Komisijo naslovi vlogo za opravljanje dodatne dejavnosti po četrtem odstavku 26. člena ZIntPK.

3.2.3 Postopek pri Komisiji

Komisija lahko skladno s **tretjim odstavkom 26. člena ZIntPK** v roku 15 delovnih dni od prejema obvestila iz drugega odstavka 26. člena ZIntPK uvede **postopek ocene nezdružljivosti funkcije**, če oceni, da obstaja

verjetnost, da bi glede na konkreten obseg in naravo dejavnosti ter glede na funkcijo, ki jo opravlja poklicni funkcionar, opravljanje te dejavnosti predstavljalo nesorazmerno tveganje za objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto.

V tem primeru ima Komisija na razpolago dva ukrepa, ki ju izvede v obliki izdaje upravne odločbe, s katero:

1 poklicnemu funkcionarju lahko prepove opravljati dodatno dejavnost;
2 poklicnemu funkcionarju lahko postavi pogoje in omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju te dejavnosti. Če teh pogojev in omejitev ne spoštuje, mu lahko Komisija opravljanje dejavnosti prepove.

Treba je poudariti, da poklicnemu funkcionarju, ki Komisijo obvesti o pričetku opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, ni treba čakati na odgovor Komisije, preden prične z delom. Komisija se lahko v roku 15 delovnih dni od prejema obvestila odloči o morebitni uvedbi postopka za oceno nezdružljivosti. V primeru uvedbe postopka bo Komisija funkcionarja obvestila o njegovih pravicah in o možnosti, da se izjasni o vsebini očitane kršitve. Če Komisija postopka ne uvede, funkcionarja o tem ne obvešča, ga pa obvesti, da se je seznanila z opravljanjem dejavnosti. Če Komisija funkcionarju prepove opravljati poklicno ali drugo dejavnost, jo mora funkcionar prenehati opravljati takoj po pravnomočnosti odločbe Komisije.

4 DOVOLJENJE KOMISIJE ZA OPRAVLJANJE POKLICNE ALI DRUGE DEJAVNOSTI, NAMENJENE PRIDOBIVANJU DOHODKA ALI PREMOŽENJSKE KORISTI

Četrti odstavek 26. člena ZIntPK določa, da če drug zakon ne določa drugače, lahko Komisija poklicnemu funkcionarju dovoli tudi opravljanje poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, pri čemer Komisija upošteva javni interes in stopnjo tveganja, da bi opravljanje te dejavnosti vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto. Če želi poklicni funkcionar dohodek pridobiti od organa, v katerem opravlja svojo funkcijo, Komisija dovoljenja ne izda. Če izda dovoljenje, sme Komisija funkcionarju postaviti tudi pogoje in omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju druge dejavnosti. **Komisija ne izda dovoljenja funkcionarju, če bi v imenu organa želel odplačno oziroma proti plačilu predavati ali predstavljati vsebine oziroma področja dela, s katerim se ukvarja pri organu, kjer opravlja funkcijo, ali ki spadajo med naloge organa (za podrobnejšo razlago glej 30 in 31 odstavek tega sistemskega pojasnila).**

Komisija torej lahko poklicnemu funkcionarju dovoli tudi opravljanje druge pridobitne dejavnosti, ki ne spada med zakonsko določene izjeme od načelne prepovedi opravljanja pridobitne dejavnosti. Postopek za izdajo dovoljenja se začne na prošnjo oziroma z vlogo poklicnega funkcionarja, v kateri mora navesti **upravičene razloge**, zakaj želi poleg javne funkcije opravljati še pridobitno dejavnost in izkazati relevantna dejstva v zvezi s tem. Pri odločanju Komisija upošteva javni interes in stopnjo tveganja, da bi opravljanje te dejavnosti vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo integriteto funkcije, ki jo posameznik opravlja. Če izda dovoljenje, lahko Komisija postavi pogoje in omejitve, ki jih mora poklicni funkcionar spoštovati pri opravljanju dodatne dejavnosti. Ti pogoji oziroma omejitve so lahko najrazličnejše – časovne, prostorske, poslovne ipd., pri tem pa je Komisija omejena z izrecnim zakonskim določilom, *da dovoljenja ne sme izdati, če želi funkcionar dohodek pridobiti od organa, pri katerem opravlja funkcijo*. To bi predstavljalo nesprejemljivo ravnanje z vidika krepitve integritete, pa tudi vnaprej izražen močan videz nasprotja interesov in v večini primerov tudi dejansko nasprotje interesov. Zato zakon za take primere izdajo dovoljenja prepoveduje.

Komisija v okviru postopka obravnave vloge funkcionarja, z namenom opredelitve zgoraj navedene stopnje tveganja opravljanja pridobitne dejavnosti poklicnega funkcionarja na objektivnost, nepristranskost in integriteto opravljanja funkcije, delodajalca funkcionarja zaprosi za pojasnila, npr. v povezavi s časovno obremenitvijo funkcionarja, njegovimi deli in nalogami, delovnim področjem, ki ga funkcionar pokriva, ipd. Hkrati pa Komisija delodajalca ob zaključku postopka seznani z izdanim dovoljenjem, saj je delodajalec funkcionarja tisti, ki mora – v okviru izdanega dovoljenja Komisije – biti prvi, ki zagotavlja nemoten potek dela funkcionarja in pazi na to, da so javne naloge funkcionarja tiste, ki predstavljajo osnovno in prioritetno nalogo osebe, ki le-te opravlja v javnem interesu vseh državljanov.

Komisija izpostavlja še, da v primeru, da poklicni funkcionar prekine opravljanje funkcije oziroma mu ta preneha ter je na enako ali drugo funkcijo voljen ali imenovan ponovno (npr. poklicnemu županu, ki ima izdano dovoljenje Komisije po četrtem odstavku 26. člena ZIntPK, se izteče mandat, pa je nato ponovno izvoljen za župana), mora za opravljanje dodatne dejavnosti (čeprav ta ostaja enaka oziroma jo izvaja po isti pogodbi) ponovno podati vlogo za opravljanje te dejavnosti. Enako velja, če bi poklicni funkcionar med opravljanjem funkcije zamenjal delodajalca in bi poklicno funkcijo pričel opravljati v drugem organu.

Peti odstavek 26. člena ZIntPK določa, da če Komisija ugotovi, da funkcionar ne spoštuje omejitev in pogojev iz odločbe po tretjem odstavku ali iz dovoljenja po četrtem odstavku ali opravlja poklicno ali drugo dejavnost na način, ki vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije, Komisija z odločbo dovoljenje prekliče.

Funkcionar mora takoj, najkasneje pa po pravnomočnosti odločbe o preklicu dovoljenja, prenehati opravljati poklicno ali drugo dejavnost.

Šesti odstavek 26. člena ZIntPK nalaga upravnemu sodišču, da o upravnih sporih zoper odločbe Komisije o preklicu dovoljenja odloča prednostno.

Sedmi odstavek 26. člena ZIntPK določa, da če funkcionar po pravnomočnosti odločbe o preklicu dovoljenja ne preneha z opravljanjem poklicne ali druge dejavnosti, Komisija o tem obvesti organ, ki je pristojen za imenovanje in razrešitev funkcionarja. Ta organ mora v roku 30 dni zoper funkcionarja izvesti ustrezne ukrepe skladno z zakonom in načrtom integritete organa in o tem obvestiti Komisijo.

V primeru izdanega dovoljenja (popolnega ali z omejitvami) lahko funkcionar prične opravljati dejavnost po pravnomočnosti odločbe Komisije. Funkcionar lahko zoper odločbo Komisije o preklicu dovoljenja sproži upravni spor, o katerem mora upravno sodišče odločati prednostno.

4.1.1.1 Nekateri primeri pridobitnih dejavnosti, za opravljanje katerih je treba pridobiti dovoljenje Komisije (POZOR: Ne sme pa funkcionar imeti odprtega s. p.-ja za opravljanje te dejavnosti, ker je to v nasprotju z določbo 27. člena ZIntPK):

- Državni sekretar poleg svoje javne funkcije želi opravljati še zdravniško dejavnost v omejenem obsegu. Poklicni funkcionar mora ob nastopu javne funkcije na Komisijo podati vlogo za pridobitev odločbe/dovoljenja, da lahko poleg funkcije državnega sekretarja opravlja še zdravniško dejavnost. Komisija ob izdaji dovoljenja lahko funkcionarju postavi tudi pogoje, omejitve, ki jih mora spoštovati.
- Poklicni župan poleg svoje funkcije želi opravljati še arhitekturno projektiranje. Ob nastopu javne funkcije mora podati vlogo na Komisijo, ki mu lahko dovoli opravljanje dejavnosti arhitekturnega projektiranja. Komisija pravnemu subjektu poklicnega funkcionarja postavi omejitev, ki izhaja iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, in sicer mu prepove, da v času veljavnosti dovoljenja ne sme poslovati z občino, v kateri opravlja funkcijo, ter ne sme pri drugih pravnih osebah opravljati storitev za občino, v kateri opravlja funkcijo.
- Minister na Komisijo poda vlogo, da bi imel odprt s. p., preko katerega ne bo opravljal dela on sam, ampak njegov družinski član, ki je v tem subjektu zaposlen. Komisija takšnega dovoljenja ne sme izdati, saj je to v nasprotju z določbo 27. člena in tudi določbami 26. člena ZIntPK. Poklicni funkcionar namreč ne more biti nosilec s. p.-ja, saj to pomeni, da je tudi zakoniti zastopnik teh subjektov, kar je v nasprotju z določbo 27. člena, hkrati pa Komisija za tak namen ne bi mogla dovoljenja funkcionarju izdati tudi zato, ker gre pri tem za namen izdaje dovoljenja za opravljanje dejavnosti funkcionarja in ne njegovih družinskih članov.
- Poklicni funkcionar v okviru mednarodnega projekta sklene pogodbo o ˝consultingu˝ (svetovanje), pri čemer del teh storitev predstavljajo tudi predavanja. V skladu z zgoraj navedenim stališčem Komisije navedeno ne predstavlja izjeme – pedagoške dejavnosti po določbi drugega odstavka 26. člena ZIntPK. Za opravljanje navedene dejavnosti lahko poklicni funkcionar na Komisijo naslovi vlogo za opravljanje dodatne dejavnosti po četrtem odstavku 26. člena ZIntPK.

5 PREKRŠKOVNE SANKCIJE V POVEZAVI S 26. ČLENOM ZIntPK

Z nespoštovanjem oziroma kršitvami 26. člena ZIntPK so povezane tri prekrškovne določbe.

Posameznik, ki v nasprotju z določbo drugega odstavka 26. člena Komisije ne obvesti o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, se lahko kaznuje z globo od 400 do 1.200 eur. Torej Komisija lahko takšno globo izreče poklicnemu funkcionarju, ki Komisije v zakonsko določenem roku osmih delovnih dni ne obvesti o opravljanju katere od poklicnih ali druge dejavnosti, ki pomenijo izjemo od načelne splošne prepovedi opravljanja take dejavnosti.

Posameznik, ki v nasprotju z določbo tretjega odstavka 26. člena ne spoštuje odločbe o prepovedi opravljanja dodatne dejavnosti ali pogojev in omejitev, ki mu jih je z odločbo postavila Komisija, se lahko kaznuje z globo od 400 do 1.200 eur. Pooblaščena uradna oseba Komisije tako uvede prekrškovni postopek, če funkcionar ne spoštuje prepovedi ali pogojev in omejitev iz odločbe, ki jo Komisija izda na podlagi uvedenega postopka o oceni nezdružljivosti funkcije z opravljanjem poklicne ali druge dejavnosti.

Če funkcionar nadaljuje z opravljanjem dejavnosti tudi po pravnomočnosti v prejšnjem odstavku omenjene odločbe Komisije o preklicu dovoljenja, mu grozi izrek globe v višini od 1.000 do 2.000 eurov.

6 PREPOVED ČLANSTVA IN DEJAVNOSTI

Medtem ko se določba 26. člena ZIntPK nanaša na neposredno opravljanje poklicne ali druge dejavnosti poklicnega funkcionarja, se **27. člen ZIntPK** nanaša na članstvo in dejavnost funkcionarjev v **organih upravljanja, nadzora ali zastopanja** določenih subjektov javnega in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdružljivost opravljanja javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh pravnih oseb. Zakon pri tem določa različen obseg prepovedi oziroma nezdružljivosti za **poklicne in nepoklicne funkcionarje iz razlogov prepovedi kumuliranja oziroma kopičenja funkcij v eni osebi**.

6.1 Opredelitev pojmov zastopanja, upravljanja in nadzora

Za pravilno razumevanje obsega prepovedi dejavnosti zastopanja oziroma članstva v organih upravljanja in nadzora je pomembno poznavanje pojmov zastopanja, upravljanja in nadzora. Teh pojmov ZIntPK za svoje potrebe ne opredeljuje, zato je treba njihovo vsebino črpati iz splošne pravne teorije oziroma predpisov in virov, ki urejajo posamezno vrsto zgoraj naštetih subjektov[4]. Pri tem je pomembno dejstvo, da so zakonske določbe, ki urejajo pristojnosti zastopnikov in organov upravljanja in nadzora, pogosto dispozitivne in dajejo prednost aktu o ustanovitvi ali statutu posameznega subjekta, ki lahko pooblastila v zvezi z upravljanjem, nadzorom in zastopanjem uredi tudi drugače, kot jih predvideva zakon, pri čemer morajo biti spoštovani temelji, ki jih določa zakon.

Pri presoji nezdružljivosti funkcije z dejavnostjo zastopanja oziroma članstvom v organih upravljanja in nadzora je torej treba izhajati iz dejanskih upravičenj, ki jih ima posameznik ali organ v določenem subjektu javnega ali zasebnega prava, in torej presojati vsak konkreten primer posebej.

6.1.1 Dejavnost zastopanja

Zastopanje je nujna sestavina pravne osebe, preko katere pravna oseba izjavlja svojo voljo v pravnem in poslovnem prometu, pri čemer teorija ločuje zastopnike, ki imajo pooblastilo v zakonu (zakoniti zastopnik), in zastopnike, ki so določeni v aktu o ustanovitvi pravne osebe (statutarni zastopnik). Dejavnost zastopanja v smislu 27. člena ZIntPK po mnenju Komisije opravljajo tudi pooblaščenci, ki zastopajo pravno osebo na podlagi pooblastila, ki jim ga da njen zastopnik (zastopnik ima torej izvirno, pooblaščenec pa izvedeno pooblastilo). Med pooblaščence v širšem pomenu besede se uvrščajo prokuristi in poslovni pooblaščenci (to so pooblaščenci po zaposlitvi, trgovski potniki in drugi poslovni pooblaščenci). ZIntPK poklicnemu funkcionarju prepoveduje vse vrste in oblike zastopanja zgoraj naštetih subjektov javnega in zasebnega sektorja. Poklicni funkcionar tudi ne more biti zgolj zakoniti zastopnik, ki je vpisan v poslovni register (AJPES), naloge zastopanja pa bi opravljala druga oseba. Tudi v tem primeru gre za nezdružljivost funkcij.

Medtem ko načeloma glede dejavnosti zastopanja v povezavi s pravnimi osebami, glede na zgoraj navedeno, ni posebnih dilem, pa poseben primer zastopanja pravnega subjekta predstavljajo subjekti s statusom samostojnega podjetnika ali pa samostojnega podjetnika v obliki dopolnilne dejavnosti. Kot gospodarske subjekte namreč lahko označimo subjekte, ki se z gospodarjenjem oziroma gospodarsko dejavnostjo ukvarjajo

[4] Na primer: Pri javnem podjetju, ki je ustanovljeno kot družba z omejeno odgovornostjo na podlagi Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS in 158/20 – ZIntPK-C; v nadaljevanju: ZGD-1), se pristojnosti oziroma pravice določenih organov presojajo skladno z določbami ZGD-1. Prav tako so relevantni tudi drugi zakoni, kot na primer Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in ostali.

profesionalno. Sem pa po sedanji ureditvi štejemo tudi samostojne podjetnike[5]. Samostojni podjetnik posameznik po Zakonu o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C in 18/21; v nadaljevanju ZGD-1) je sicer fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost v okviru organiziranega podjetja (šesti odstavek 3. člena ZGD-1). Samostojni podjetnik posameznik (s. p.) sicer ni gospodarska družba, je pa gospodarski subjekt. Tako tudi zanj kot gospodarsko organizacijo oziroma kot gospodarsko organiziran subjekt veljajo določbe ZGD-1. Navedeno v praksi pomeni, da poklicni funkcionar ne more imeti lastnega s. p.-ja, saj ni zgolj njegov ustanovitelj in lastnik, ampak hkrati neločljivo od navedenega tudi zakoniti zastopnik s. p.-ja, kar pomeni, da poklicni funkcionar v nobenem primeru ne more imeti subjekta v tej obliki.

6.1.2 Organ upravljanja

Medtem ko pri določenih oblikah subjektov vsaj na formalni ravni ni dileme o tem, kateri organi opravljajo dejavnost upravljanja, ker to določa zakon (npr. 29. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), ki določa, da zavod upravlja svet zavoda ali drug kolegijski organ), se predvsem pri gospodarskih družbah, ustanovljenih skladno z ZGD-1, zastavlja vprašanje, kdo so tisti organi oziroma posamezniki, ki izvajajo dejavnost upravljanja. ZGD-1 namreč izrazov »organ upravljanja« oziroma »dejavnost upravljanja« ne pozna. Ker ZGD-1 ne vsebuje zakonske definicije upravljanja oziroma pri posameznih oblikah gospodarskih subjektov ne definira organov upravljanja kot takšnih, je po oceni Komisije pri presoji organov upravljanja v konkretnem gospodarskem subjektu treba izhajati iz dejanskih pristojnosti oziroma upravičenj teh organov. Komisija meni, da je **»upravljanje« v smislu ZIntPK treba razumeti kot vodenje družbe oziroma drugega subjekta** (ob takem razumevanju se upravljanje v določenem delu vsebinsko prekrije z zastopanjem) oziroma **kot odločanje o najpomembnejših vprašanjih gospodarjenja**.

Pri presoji vprašanja, kdo upravlja posamezen subjekt, je treba izhajati iz zakonskih okvirov, ki določajo upravljavsko strukturo tega subjekta, ter upoštevati tudi dejanska upravičenja, ki izhajajo iz družbene pogodbe oziroma statuta tega subjekta v konkretnem primeru. Če upravljanje štejemo kot dejavnost vodenja družbe ali drugega subjekta, je treba omeniti stališča, da k vodenju spada tudi nadzor, za katerega je npr. pri dvotirnem sistemu upravljanja gospodarskih družb predviden še poseben organ, to je nadzorni svet[6].

Po oceni Komisije je za organe upravljanja treba šteti npr.:

- poslovodjo oziroma poslovodstvo družbe z omejeno odgovornostjo,
- upravo oziroma upravni odbor delniške družbe,
- skupnost družbenikov družbe z neomejeno odgovornostjo,
- komplementarja oziroma skupnost komplementarjev komanditne družbe,
- svet zavoda,
- upravo javne agencije,
- predsednika oziroma upravni odbor zadruge
- ipd.

Primer družbe z omejeno odgovornostjo glede <u>upravljavskih</u> pravic: Upravljavske pravice se v ožjem smislu nanašajo predvsem na pravico do odločanja/soodločanja ter s tem možnost vplivanja na poslovanje družbe. Na

[5] Kocbek Marijan, Bohinc Rado in drugi, Veliki komentar Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1), GV Založba, Ljubljana, 2006, str. 127 in 128.

[6] Na primer: pri delniških družbah, ki so prevzele dvotirni sistem upravljanja, sta ob upoštevanju določb ZGD-1 organ upravljanja uprava in nadzorni svet, medtem ko pri delniških družbah, ki so prevzele enotirni sistem upravljanja, pa je organ upravljanja (in tudi organ nadzora) upravni odbor, ki vodi družbo in nadzoruje izvajanje njenih poslov.

splošno spadajo v dejavnost upravljanja odločitve temeljne, načelne narave in odločanje o najpomembnejših vprašanjih gospodarjenja. Družbeniki tako na skupščini v osnovi urejajo vsa razmerja v zvezi s finančnimi razmerji družbe, vsebino družbene pogodbe ter urejanjem statusa in nadzora nad poslovodstvom. V 505. členu ZGD-1 so navedene najpomembnejše odločitve, o katerih odločajo družbeniki, vendar na splošno za družbe z omejeno odgovornostjo velja, da se pravice, ki jih imajo družbeniki pri upravljanju družbe, in način njihovega izvrševanja določijo z družbeno pogodbo. Če družbena pogodba določb o upravljanju družbe ne vsebuje, pa se uporabljajo določbe 505. do 510. člena ZGD-1.

Po oceni Komisije skladno z ZIntPK: **organi upravljanja NISO**:

- skupščina,
- občni zbor,
- skupni organ (npr. svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ustanovljen skladno s šestim odstavkom 51.c člena v povezavi z 61. členom ZLS – ustanovljen za uresničevanje *ustanoviteljskih pravic)*
- in podobni subjekti, ki so **primarno in izključno namenjeni izvrševanju pravic ustanoviteljev posameznega subjekta**.

POZOR! Določb ZIntPK o prepovedi članstva in dejavnosti ni dovoljeno obiti s prenosom upravljavskih in nadzorstvenih upravičenj na skupščino, občni zbor, skupni organ ipd. posameznega subjekta. **Če ima skupščina ali drug, po naravi ustanoviteljski organ tudi upravljavske ali nadzorne pristojnosti, jo je po ZIntPK treba šteti (tudi) za organ upravljanja oziroma nadzorni organ** (kot že večkrat poudarjeno, pri presoji prepovedi članstva in dejavnosti izhajamo iz konkretnih upravičenj – torej nalog posameznega organa).

Poklicni funkcionar je torej lahko član oziroma predstavnik ustanovitelja (to je praviloma organ, pri katerem opravlja funkcijo) v skupščini, skupnem organu, občnem zboru ali drugem ustanoviteljskem organu, *pod pogojem, da ti organi izvajajo zgolj ustanoviteljska upravičenja, dejavnosti upravljanja (vodenja), nadzora in zastopanja pa na formalni in dejanski ravni izvajajo drugi organi pravne osebe.*

6.1.3 Organ nadzora ali nadzorni organ

Organi nadzora (nadzorni svet, nadzorni odbor, upravni odbor ipd.) so tisti organi, ki nadzorujejo poslovanje oziroma vodenje poslov gospodarske družbe oziroma drugega subjekta javnega ali zasebnega prava. Pri presojanju, ali gre za opravljanje dejavnosti nadzora, je treba izhajati iz dejanskih upravičenj, ki jih ima in izvaja posamezen organ.

6.2 Poklicni funkcionarji

Prvi odstavek 27. člena ZIntPK določa, da **poklicni funkcionar** ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah.

Navedena **prepoved** članstva oziroma dejavnosti v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja naštetih subjektov **je absolutna** in je ni mogoče preseči z nobenim pravnim sredstvom ali institutom, kar pomeni, da tudi Komisija ne more izdati dovoljenja za zastopanje določenega subjekta ali za članstvo v organu upravljanja ali nadzora tega subjekta.

Poklicni funkcionar torej **ne sme** zastopati oziroma **biti član organa upravljanja ali nadzora v naslednjih subjektih**:

- gospodarski družbi,
- gospodarskem interesnem združenju,
- zadrugi,
- javnem zavodu,
- javnem skladu,
- javni agenciji,
- v drugih osebah javnega ali zasebnega prava (to pomeni v vseh ostalih subjektih javnega ali zasebnega prava, ki ne sodijo v že zgoraj naštete, saj zakon ne razlikuje oziroma ne določa izjem znotraj oseb javnega ali zasebnega prava).

Izjeme, ki jih našteva zakon in kjer je **lahko poklicni funkcionar brez omejitev član oziroma opravlja dejavnosti zastopanja, nadzora ali upravljanja, pa so**:

- politične stranke in vsi njeni organi,
- društva,
- ustanove (fundacije) – pri tem so mišljene ustanove, kot jih opredeljuje Zakon o ustanovah (Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo in 91/05 – popr.) - to pomeni ustanove kot pravne osebe zasebnega prava.

Poleg v prejšnji točki naštetih izjem je dodatno izjemo opredelil Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 80/20) (ZIUOOPE), ki je dodal novi, šesti odstavek v 86.a členu ZLS. Nov odstavek določa, da če ni v aktih združenj določeno drugače, združenje zastopa eden od županov občin članic, člani organov upravljanja in nadzora pa so lahko poleg županov tudi drugi funkcionarji občin članic. Citirana sprememba je stopila v veljavo dne 1. 6. 2020. Z uveljavitvijo noveliranega člena je odpravljeno navzkrižje določb ZLS in ZIntPK, ki urejajo nezdružljivost funkcij in zastopanje v organih **reprezentativnih združenj občin**. S tem je bila odpravljena nezdružljivost opravljanja funkcije za funkcionarje (poklicne in nepoklicne) v lokalnih skupnostih s funkcijo članov organa upravljanja in nadzora v organih reprezentativnih združenj občin: Združenje občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije.

POZOR! Med organom, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, ter med politično stranko, društvom ali ustanovo, v kateri opravlja dejavnost upravljanja, nadzora ali zastopanja, veljajo **OMEJITVE oziroma PREPOVED POSLOVANJA**[7].

6.2.1 Nekateri primeri funkcij, ki NISO združljive:

- Poklicni funkcionar ne sme biti član sveta javnega zavoda.
- Poklicni župan ne sme biti član sveta javnega zavoda, katerega ustanoviteljica je Vlada RS.
- Minister oziroma državni sekretar ne sme biti član nadzornega sveta gospodarske družbe.
- Poklicni funkcionar ne sme biti poslovodna oseba javnega zavoda.
- Poklicni župan ne sme biti član nadzornega odbora knjižnice.
- Državni sekretar ne sme opravljati funkcije člana sveta zavoda Doma starejših občanov.
- Poklicni župan ne sme biti član skupščine javnega podjetja, če skupščina poleg ustanoviteljskih pravic izvaja tudi upravljavske pravice.
- Minister in državni sekretar ne smeta biti občinski svetnik ali podžupan, saj predstavljata organ, ki opravlja nadzor nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občin glede

[7] Več o omejitvah poslovanja najdete v sistemskem pojasnilu https://www.kpk-rs.si/kpk/wp-content/uploads/2022/01/Sistemsko-pojasnilo-o-omejitvah-oziroma-prepovedi-poslovanja.pdf

izvajanja predpisov iz njegove pristojnosti (37.b ZLS), hkrati pa je občina oseba javnega prava, občinski svet pa najvišji organ upravljanja občine.

6.2.2 Nekateri primeri funkcij, ki SO združljive:

- Minister je lahko član uprave ustanove, ki spada pod izjeme skladno s prvim odstavkom 27. člena ZIntPK.
- Poklicni funkcionar je lahko član politične stranke, prav tako je lahko član organov politične stranke.
- Poklicni župan je lahko član skupščine javnega podjetja, ki ga je ustanovila občina, pod pogojem, da skupščina izvaja samo ustanoviteljske pravice.
- Poklicni župan je lahko predsednik društva.
- Minister lahko opravlja funkcijo tajnika Združenja zasebnih zdravnikov in zobozdravnikov, saj je združenje registrirano kot društvo, društvo pa spada v izjeme po prvem odstavku 27. člena ZIntPK.

6.3 Nepoklicni funkcionarji

Obseg prepovedi članstva in dejavnosti za nepoklicne funkcionarje urejata drugi in tretji odstavek 27. člena ZIntPK. Medtem ko se drugi odstavek nanaša na vse nepoklicne funkcionarje, je tretji odstavek omejen izključno na nepoklicne župane in nepoklicne podžupane, za katere v določenem segmentu uvaja strožji režim, kot velja za ostale nepoklicne funkcionarje.

Drugi odstavek 27. člena ZIntPK določa, da **nepoklicni funkcionar** ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v osebi javnega ali zasebnega prava iz prvega odstavka tega člena, *če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom.*

Funkcionar, ki funkcijo opravlja nepoklicno, tako ne sme opravljati dejavnosti zastopanja oziroma *ne sme biti član organov upravljanja in nadzora* v enakem krogu subjektov kot poklicni funkcionar (se pravi v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, z izjemo društev, ustanov in političnih strank), *vendar le*, *če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom*. Kot je v odločbi U-I-239/10-16 zapisalo Ustavno sodišče RS, izvajanje neposrednega nadzora pomeni, da ima posamezen funkcionar v okviru svojih pooblastil nalogo, da brez posredovanja drugih oseb ali organov skrbi za pravilno ravnanje oseb javnega ali zasebnega prava. Iz tega izhaja, da je opravljanje neposrednega nadzora nad delom posameznega subjekta dejansko vprašanje, ki v vsakem konkretnem primeru zahteva presojo možnosti oziroma obsega nadzora, ki ga lahko funkcionar opravlja nad delovanjem posameznega subjekta v svojstvu svoje funkcije oziroma pooblastil. Pri tem je treba v osnovi izhajati iz namena prepovedi članstva, ki je v tem primeru jasen – posameznik ne more kot javni funkcionar nadzirati delovanja organa ali subjekta, katerega član je. To bi namreč pomenilo, da vsaj v določenem delu nadzira samega sebe, kar najmanj ustvarja videz, da kot funkcionar – nadzornik ne bo deloval nepristransko in objektivno.

Nepoklicni funkcionarji so vsi tisti funkcionarji iz 5. točke 4. člena ZIntPK, ki svojo funkcijo na podlagi zakona opravljajo nepoklicno (npr. nepoklicni župani in podžupani, občinski svetniki, člani Fiskalnega sveta in ostali).

Ureditev prepovedi za nepoklicne funkcionarje je v določenem delu strožja v primeru nepoklicnih županov in podžupanov. **Tako tretji odstavek 27. člena ZIntPK** določa, da prepoved iz prvega odstavka 27. člena glede članstva oziroma opravljanja dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, če je oseba zasebnega prava nosilec javnega pooblastila ali izvajalec javne službe, *velja tudi za nepoklicne župane in podžupane, ki opravljajo funkcijo v občini, ki je s subjekti iz tega odstavka ustanoviteljsko, lastniško, nadzorstveno ali finančno povezana.*

Konkretneje to pomeni, da nepoklicni župan ali podžupan lahko opravlja dejavnost zastopanja (npr. kot direktor) ali je član upravljavskega ali nadzornega organa javnega zavoda ali katerega drugega izmed naštetih subjektov, če ta zavod oziroma subjekt na noben način ni povezan z občino, v kateri nepoklicni župan ali podžupan opravlja županskо/podžupansko funkcijo. To pomeni, da ta občina ni med (so)ustanovitelji, nima lastniškega deleža, niti nadzorne funkcije nad delovanjem zavoda ali drugega subjekta in tudi ne posluje s tem subjektom, niti ne vstopa v nobena druga finančna razmerja z njim. Če med občino in tem subjektom obstaja katera od navedenih povezav, nepoklicni župan ali podžupan ne sme opravljati dejavnosti zastopanja oziroma biti član upravnega ali nadzornega organa tega subjekta.

6.3.1 Nekateri primeri funkcij, ki NISO združljive:

- Občinski svetnik ne sme biti član sveta zavoda, če v svojstvu občinskega svetnika opravlja neposreden nadzor nad javnim zavodom, katerega član sveta zavoda je.
- Občinski svetnik ne sme biti direktor javnega podjetja, če v svojstvu občinskega svetnika opravlja neposreden nadzor nad predmetnim javnim podjetjem.
- Nepoklicni župan ne sme biti član sveta zavoda, ki ga je ustanovila občina, v kateri opravlja funkcijo.
- Nepoklicni podžupan ne sme biti direktor javnega sklada, ki ga financira občina, v kateri opravlja funkcijo.
- Nepoklicni podžupan ne sme biti član v nadzornem svetu javnega podjetja Komunala, d. o. o., ki ga je ustanovila občina, v kateri opravlja funkcijo.

6.3.2 Nekateri primeri funkcij, ki SO združljive:

- Občinski svetnik je lahko član sveta javnega zavoda, ki ga je ustanovila občina, v kateri opravlja funkcijo, če občinski svet ne opravlja neposrednega nadzora nad predmetnim javnim zavodom.
- Nepoklicni podžupan je lahko član sveta javnega zavoda, ki ga je ustanovila Vlada RS, pod pogojem, da občina, v kateri nepoklicni podžupan opravlja funkcijo, ni nadzorstveno ali finančno povezana s predmetnim javnim zavodom.
- Občinski svetnik je lahko član društva.
- Občinski svetnik je lahko v nadzornem svetu politične stranke.
- Občinski svetnik je lahko član nadzornega odbora knjižnice, če po svoji funkciji občinskega svetnika ne opravlja neposrednega nadzora nad delovanjem predmetne knjižnice.
- Nepoklicni župan je lahko član sveta zavoda, če občina, v kateri župan opravlja svojo funkcijo, ni ustanoviteljsko, finančno, lastniško ali nadzorstveno povezana s tem javnim zavodom.
- Nepoklicni podžupan je lahko član nadzornega sveta gospodarske družbe, ki ni ustanoviteljsko, lastniško, nadzorstveno ali finančno povezana z občino.
- Nepoklicni podžupan občine je lahko član sveta Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana.

7 PRENEHANJE OPRAVLJANJA DEJAVNOSTI, FUNKCIJE ALI ČLANSTVA

Prvi odstavek 28. člena ZIntPK določa, da mora funkcionar, ki je pred nastopom funkcije opravljal dejavnost ali funkcijo, ki po tem zakonu ni združljiva z opravljanjem njegove funkcije oziroma je v nasprotju s 27. členom, najpozneje v 30 dneh po izvolitvi ali imenovanju oziroma po potrditvi mandata prenehati opravljati dejavnost oziroma funkcijo.

Funkcionar, ki **na dan nastopa funkcije** opravlja dejavnost ali funkcijo, ki skladno z ZIntPK ni združljiva z opravljanjem njegove funkcije funkcionarja, mora najkasneje v 30 dneh po izvolitvi ali imenovanju oziroma po potrditvi mandata **prenehati opravljati to dejavnost oziroma funkcijo.**

Drugi odstavek 28. člena ZIntPK določa, da mora funkcionar, ki je bil pred nastopom funkcije član organov, katerih članstvo po tem zakonu ni združljivo z opravljanjem njegove funkcije oziroma je v nasprotju s 27. členom, takoj podati odstopno izjavo oziroma zahtevo za razrešitev članstva, to pa mu mora v 30 dneh od imenovanja na funkcijo prenehati.

Funkcionar, ki je na dan nastopa funkcije član organa zastopanja, upravljanja ali nadzora v subjektih javnega ali zasebnega prava, to članstvo pa ob upoštevanju vsega navedenega v tem pojasnilu ni združljivo z njegovo funkcijo, mora takoj (se pravi neposredno po nastopu funkcije, po možnosti že isti dan ali v nekaj naslednjih dneh) podati odstopno izjavo oziroma zahtevo za razrešitev, članstvo pa mu mora prenehati v 30 dneh od imenovanja na funkcijo. Tridesetdnevni rok, ki je določen v drugem odstavku 28. člena ZIntPK, zavezuje organ, ki je pristojen za razrešitev oziroma odvezo članstva novoimenovanemu funkcionarju, da takšno odločitev glede odstopne izjave člana v navedenem roku tudi sprejme.

8 OPOZORILO KOMISIJE IN POSLEDICE NEUPOŠTEVANJA ODPRAVE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ

Če funkcionar v roku iz 28. člena ne preneha opravljati dejavnosti, članstva ali funkcije, ki po določbah ZIntPK ni združljiva z opravljanjem njegove funkcije (ne glede na to, ali jo je opravljal pred začetkom nastopa opravljanja funkcije funkcionarja ali pa jo je začel opravljati medtem, ko funkcijo funkcionarja že opravlja), Komisija uvede postopek, funkcionarja o tem obvesti in ga pozove k podaji izjave; če pa funkcionar ne začne s postopkom odprave nezdružljivosti, pa mu Komisija izda opozorilo, v katerem določi rok, v katerem mora prenehati opravljati to dejavnost ali funkcijo. Rok, ki ga določi Komisija, ne sme biti krajši od 15 dni in ne daljši od treh mesecev (prvi odstavek 29. člena ZIntPK).

Če Komisija ugotovi, da funkcionar po roku, ki ga je določila Komisija na podlagi prvega odstavka 29. člena, še naprej opravlja nezdružljivo dejavnost, članstvo ali funkcijo, o tem obvesti pristojni organ, ki je pristojen predlagati ali začeti s postopkom za prenehanje funkcije tega funkcionarja. O svoji končni odločitvi pristojni organ obvesti Komisijo. Ta določba pa ne velja za funkcionarje, ki so neposredno voljeni (npr. poslanci, župani, podžupani, občinski svetniki). V primeru, ko neposredno voljeni funkcionarji v roku, ki jim ga postavi Komisija, nezdružljivosti ne odpravijo, Komisija o svojih ugotovitvah (da voljeni funkcionar v določenem primeru v postavljenem roku ni odpravil nezdružljivosti funkcij) obvesti javnost in te objavi na spletnih straneh Komisije.

9 PREKRŠKOVNE SANKCIJE V POVEZAVI Z 29. ČLENOM ZIntPK

Posameznik se lahko kaznuje, če v nasprotju z določbo prvega odstavka 29. člena ZIntPK ne preneha opravljati nezdružljive funkcije, članstva ali dejavnosti v roku, ki ga določi Komisija, z globo od 1.000 do 2.000 eur.

10 NEZDRUŽLJIVOST FUNKCIJ TER PREPOVED ČLANSTVA IN DEJAVNOSTI ZA FUNKCIONARJE IN NASPROTJE INTERESOV[8]

Temeljni namen instituta nezdružljivosti opravljanja funkcije s pridobitno dejavnostjo je preprečevanje korupcije in preprečevanje nasprotja interesov zaradi zagotavljanja neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij. Načelna prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti je namenjena zaščiti objektivnega in nepristranskega opravljanja funkcije ter varovanju integritete javne funkcije. Na konkretni ravni pa se s prepovedjo hkratnega opravljanja pridobitne dejavnost ob javni funkciji vnaprej preprečuje možnost nastanka korupcijskih tveganj, predvsem v obliki nasprotja interesov, ko bi posameznik zaradi zasebnega interesa, povezanega z lastno pridobitno dejavnostjo, v določenih postopkih ali primerih (lahko) v svojstvu javnega funkcionarja ravnal pristransko in neobjektivno.

Funkcionarji zasedajo mesta oziroma funkcije, ki po svoji pomembnosti in zahtevnosti terjajo največjo možno angažiranost funkcionarja, zato je hkratno opravljanje dveh ali več funkcij ali dejavnosti oziroma članstva že na zakonski ravni določeno kot nezdružljivo, s tem pa je hkrati vnaprej preprečena možnost nastanka nasprotja interesov v posamezni zadevi, v kateri bi sicer pri odločanju sodeloval posamezen funkcionar. Kadar gre za zakonsko določeno nezdružljivost, funkcionar nezdružljivih funkcij, dejavnosti ali članstva torej ne sme opravljati hkrati. Vse »funkcije« oziroma dejavnosti, ki niso zajete z institutom nezdružljivosti, pa lahko opravlja (za nekatere sicer potrebuje dovoljenje Komisije), vendar je ves čas dolžan paziti na morebitno nasprotje interesov in storiti vse, da se mu izogne.

[8] Več o nasprotju interesov po določbah ZIntPK najdete v sistemskem pojasnilu na spletnem naslovu https://www.kpk-rs.si/kpk/wp-content/uploads/2022/05/Sistemsko_pojasnilo_o_nasprotju_int.pdf

11 PREGLED UREDITVE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ PO SKUPINAH FUNKCIONARJEV

Kot že navedeno, določbe ZIntPK nezdružljivost opravljanja funkcij ter prepoved članstva in dejavnosti urejajo ZGOLJ za FUNKCIONARJE po določbah ZIntPK. Področje nezdružljivosti funkcij za uradnike in uradnike na položaju urejajo določbe 100. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZJU), za opravljanje nadzora nad katerimi Komisija ni pristojna.

Enako velja za določene druge zakone, ki se sicer v materialnih določbah smiselno sklicujejo na uporabo določb ZIntPK glede nezdružljivosti funkcij. Tak primer je Zakon o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača- Koper (Uradni list RS, st. 51/18, 82/18; v nadaljevanju ZIUGDT). Iz dopisa ministrstva[9], pristojnega za podajo nezavezujoče razlage ZIUGDT, je razvidno, da ni bil namen določb izenačiti članov uprave s poklicnimi funkcionarji v vseh vidikih, saj status člana uprave gospodarske družbe ni identičen statusu političnega funkcionarja (zato določilo o smiselni uporabi zakona). Zakon mora torej ob zasledovanju načela pravne varnosti tista področja, kjer želi navedena statusa urejati identično, tako izenačiti izrecno. Glede na to, da ZIUGDT ne napotuje na procesne določbe 26. in 29. člena ZIntPK, za presojo nezdružljivosti funkcij članov uprave družbe 2TDK, d. o. o., Komisija ni pristojna.

V nadaljevanju je po smiselno združenih skupinah funkcionarjev po določbah ZIntPK predstavljena ureditev nezdružljivosti funkcij pri posamezni skupini.

Priloga k pojasnilu pa so tudi posamezne tabele o prepovedi članstva in dejavnosti za posamezne tipe funkcionarjev, za katere se uporablja ZIntPK (deloma ali v celoti).

11.1 Poslanci državnega zbora, generalni sekretar državnega zbora

Ustava RS v 82. členu določa, da se z zakonom določi, kdo ne sme biti izvoljen za poslanca, ter nezdružljivost funkcije poslanca z drugimi funkcijami in dejavnostmi – ustavno varovani javni interes: »Zakon določa, kdo ne sme biti izvoljen za poslanca, ter nezdružljivost funkcije poslanca z drugimi funkcijami in dejavnostmi.«[10]

Primarno nezdružljivost funkcij ureja ZPos, ki pa v 4. členu določa, da poslanec ne sme opravljati funkcije ali dejavnosti, ki **po zakonu ni združljiva** s funkcijo poslanca, ter s tem napotuje tudi na uporabo določb ZIntPK.

ZPos v 10. členu določa, da poslanec ne sme biti hkrati član državnega sveta niti ne sme opravljati druge funkcije ali dela v državnih organih ter da poslanec tudi ne sme opravljati funkcije župana in podžupana v občini. Navedena določba se nanaša tako na nezdružljivost funkcije, kot tudi na prepoved članstva in dejavnosti.

Glede prepovedi članstva in dejavnosti poslancev ZPos v 12. členu določa, da »poslanec ne sme biti član nadzornega odbora v gospodarski družbi«, medtem ko ZIntPK v 27. členu določa, da »poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah«.

[9] Dopis Ministrstva za infrastrukturo številka 476-1/2018/247-00261728 z dne 19. 10. 2021.

[10] Več o tem Saša Zagorc v Revija Revus, 2008, št. 7: Nezdružljivost poslanske funkcije s funkcijo župana in podžupana in svoji doktorski disertaciji iz leta 2008 »Nezdružljivost funkcije poslanca in člana občinskega sveta«.

Glede nezdružljivosti opravljanja funkcije ZPos v 13. členu določa, da poslanec lahko dodatno opravlja strokovna, znanstvena, pedagoška ali raziskovalna dela, s tem da zanje pridobi dovoljenje pristojnega delovnega telesa Državnega zbora. Vprašanja npr. opravljanja umetniške in kulturne dejavnosti ZPos ne ureja, zato se v teh primerih uporabljajo materialne določbe ZIntPK, medtem ko je za presojo opravljanja teh dejavnosti v celoti pristojna Mandatno volilna komisija Državnega zbora.

Gre torej za komplementarno uporabo materialnih določb ZPos in ZIntPK – to pomeni, da če določbe ZPos določenega vprašanja ne urejajo, se za to vprašanje pri poslancih uporabljajo določbe ZIntPK, medtem ko je za vsebinsko presojo in vodenje postopkov Komisija pri poslancih pristojna zgolj za presojo v povezavi z vsebino določb 27. člena ZIntPK (prepoved članstva in dejavnosti).

Za presojo nezdružljivosti funkcij generalnega sekretarja državnega zbora pa se v celoti uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK, saj noben drug področni zakon zanj specifično tega področja ne ureja.

11.2 Člani državnega sveta[11], sekretar državnega sveta

Nezdružljivost funkcije je za državne svetnike določena ozko, saj so državni svetniki predstavniki socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov ter svojo funkcijo opravljajo nepoklicno. Natančneje, 100. člen Ustave in 61. člen ZDSve določata, da funkcija državnega svetnika ni združljiva s funkcijo poslanca Državnega zbora ali z drugo funkcijo v državnih organih. Državnemu svetniku, ki nastopi funkcijo, ki je nezdružljiva s funkcijo člana Državnega sveta, preneha mandat z dnem, ko nastopi to funkcijo.

Državni svetniki so v državnih organih lahko zaposleni le kot uradniki, ne kot funkcionarji, v organih lokalnih skupnosti pa smejo poklicno opravljati vse funkcije. Pridobitno dejavnost smejo opravljati v zasebne namene. Tako državni svetniki lahko opravljajo funkcije na lokalni ravni (na primer župan, podžupan) ali so zaposleni na različnih delovnih mestih (na primer predsedniki in člani uprav gospodarskih družb, zdravniki, učitelji, profesorji, predsedniki sindikatov, direktorji zbornic in podobno).

Ker niti Ustava niti ZDSve ne napotujeta na uporabo drugega zakona, se za člane Državnega sveta določbe ZIntPK ne uporabljajo in tako za presojo nezdružljivosti funkcij Komisija ni pristojna.

11.3 Predsednik republike, generalni sekretar predsednika republike, šef kabineta predsednika republike, namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, svetovalec predsednika republike

Ustava v 105. členu ureja nezdružljivost funkcije predsednika republike in pravi, da je funkcija predsednika republike nezdružljiva z opravljanjem druge javne funkcije ali poklica. Določbe Ustave sicer ne napotujejo na uporabo drugega zakona, vendar pa bi bilo po mnenju Komisije pravno vzdržno[12], da bi v primeru zaznanih sumov kršitev določb o nezdružljivosti funkcij izvedli postopek ugotavljanja nezdružljivosti in o tem obvestili Državni zbor. Zoper predsednika republike je lahko zaradi kršitve ustave ali hujše kršitve zakona sprožena obtožba pred ustavnim sodiščem, ki jo sproži Državni zbor.

[11] Vir: https://ds-rs.si/sl/o-drzavnem-svetu/splosno

[12] Več o tem Saša Zagorc v Ustavnem položaju predsednika republike, urednik Igor Kaučič, Maribor, institut za lokalno samoupravo in javna naročila, 2016, v članku Nezdružljivost funkcije predsednika republike, kjer med drugim omeni, da se pomen nezdružljivosti formalno kaže v preprečitvi kumuliranja funkcij, vsebinsko pa v omejevanju moči odločanja.

Področje nezdružljivosti funkcij za generalnega sekretarja predsednika republike, šefa kabineta predsednika republike, namestnika generalnega sekretarja predsednika republike ter svetovalca predsednika republike ni urejeno v področnih zakonih, zato zanje veljajo določbe ZIntPK.

11.4 Predsednik vlade, generalni sekretar vlade, ministri in državni sekretarji

Nezdružljivost opravljanja funkcij v določeni meri ureja ZVRS, ki v 10. členu določa, da predsednik vlade in ministri ne morejo hkrati opravljati funkcij v državnih organih, sodiščih, organih lokalnih skupnosti in drugih javnih funkcij niti opravljati drugih dejavnosti, ki po zakonu niso združljive s funkcijo člana vlade[13]. Glede ministrov in državnih sekretarjev se za situacije, ki jih ZVRS ne ureja, uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK.

11.5 Sodniki ustavnega sodišča, sodniki in državni tožilci

Nezdružljivost sodnikov ustavnega sodišča, sodnikov in državnih tožilcev v prvi vrsti urejajo določbe Ustave, in sicer v 133.[14], 136.[15] in 166.[16] členu. Določbe vseh treh členov pa poleg določenih naštetih funkcij, ki jih navedeni funkcionarji ne smejo opravljati, določajo tudi, da ne smejo opravljati funkcij in dejavnosti, za katere to določa zakon. Na navedenem področju poleg Ustave veljajo še določbe ZUstS, ZSS, ZDT-1, ki za sodnike ustavnega sodišča, sodnike in državne tožilce v celoti urejajo področje nezdružljivosti funkcij in opravljanja dejavnosti ter tudi ne napotujejo na uporabo drugega zakona, zato se za te funkcionarje določbe 26. in 27. člena ZIntPK ne uporabljajo.

11.6 Funkcionarji v drugih državnih organih

11.6.1 Računsko sodišče Republike Slovenije

ZRacS-1 v prvem odstavku 16. člena ureja nezdružljivost funkcij, in sicer določa, da funkcija **člana računskega sodišča**, funkcija vrhovnega državnega revizorja in funkcija sekretarja računskega sodišča ni združljiva:

1 s funkcijo v državnem organu, organih lokalne skupnosti, politične stranke ali sindikata;
2 z delom v državnem organu, organu lokalne skupnosti ali pri nosilcu javnih pooblastil;
3 s članstvom v organu vodenja ali nadzora gospodarske družbe, gospodarske javne službe, sklada, zavoda ali zadruge;

[13] Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) v 17. členu vsebuje določbe, ki urejajo položaj državnega sekretarja, vendar ne ureja morebitne nezdružljivosti funkcij.
Enako Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) v drugem odstavku 37. b člena določa, da funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

[14] 133. člen Ustave pravi: Funkcija sodnika ni združljiva s funkcijami v drugih državnih organih, v organih lokalne samouprave in v organih političnih strank ter z drugimi funkcijami in dejavnostmi, za katere to določa zakon.

[15] 136. člen Ustave pravi: Funkcija državnega tožilca ni združljiva s funkcijami v drugih državnih organih, v organih lokalne samouprave in v organih političnih strank ter z drugimi funkcijami in dejavnostmi, za katere to določa zakon.

[16] 166. člen Ustave pravi: Funkcija sodnika ustavnega sodišča ni združljiva s funkcijami v državnih organih, v organih lokalne samouprave in v organih političnih strank ter z drugimi funkcijami in dejavnostmi, ki po zakonu niso združljive s funkcijo sodnika ustavnega sodišča.

4 z opravljanjem kateregakoli poklica ali pridobitne dejavnosti, ki po zakonu ni združljiva z opravljanjem javne funkcije.

Glede na to, da zgoraj navedena določba usmerja tudi na drug zakon, se za funkcionarje računskega sodišča (tj. predsednik in namestnika predsednika, sekretar računskega sodišča in vrhovni državni revizorji) za situacije, ki jih ZRacS-1 ne ureja, uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK.

11.6.2 Varuh človekovih pravic

V skladu z določbo 19. člena ZVarCP funkcija varuha ni združljiva s funkcijami v državnih organih, organih lokalnih skupnosti, organih političnih strank in sindikatov ter z drugimi funkcijami in dejavnostmi, ki po zakonu niso združljive z opravljanjem javne funkcije. Funkcija, ki ni združljiva s funkcijo varuha, varuhu z dnem nastopa funkcije varuha preneha ali miruje, če tako določa zakon. Če varuh ne opusti pridobitne dejavnosti, ki je po zakonu nezdružljiva s funkcijo varuha, v tridesetih dneh od ugotovitve pristojne komisije državnega zbora o nezdružljivosti, mu funkcija preneha. Dvaindvajseti člen ZVarCP določa, da določbe 19. člena veljajo tudi za namestnika varuha.

Glede na to, da zgoraj navedena določba usmerja tudi na drug zakon, se za varuha človekovih pravic in njegove namestnike za situacije, ki jih ZVarCP ne ureja, uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK.

11.6.3 Informacijski pooblaščenec

ZInfP v četrtem odstavku 7. člena pravi, da se za informacijskega pooblaščenca smiselno uporablja zakon, ki ureja delovanje varuha človekovih pravic.

Navedeno pomeni, da se za informacijskega pooblaščenca za situacije, ki jih ZVarCP ne ureja, uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK. Te pa se uporabljajo zgolj za informacijskega pooblaščenca, saj namestniki informacijskega pooblaščenca niso funkcionarji po določbah ZIntPK, zato se zanje določbe glede nezdružljivosti funkcij po ZIntPK ne uporabljajo in za presojo njihove nezdružljivosti funkcij Komisija ni pristojna.

11.6.4 Zagovornik načela enakosti

ZVarD v 29. členu ureja nezdružljivost funkcij za zagovornika načela enakosti, pri čemer navaja, da funkcija zagovornika ni združljiva s funkcijami v državnih organih, organih lokalnih skupnosti, organih političnih strank in sindikatov ter z drugimi funkcijami in dejavnostmi, ki **po zakonu** niso združljive z opravljanjem javne funkcije. Funkcija, ki ni združljiva s funkcijo zagovornika, zagovorniku z dnem nastopa funkcije preneha ali miruje, če tako določa zakon.

Navedeno pomeni, da se za zagovornika načela enakosti za situacije, ki jih ZVarD ne ureja, uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK.

11.6.5 Funkcionarji v lokalnih skupnostih (župani, podžupani in občinski svetniki)

37.b člen ZLS v prvem odstavku določa, da funkcija župana ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter **z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon**. Drugi odstavek določa, da funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Tretji odstavek pa določa, da funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestnih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in

strokovnostjo dela organov občine. Vprašanj v povezavi z izjemami drugega odstavka 26. člena ZIntPK (pedagoška dejavnost, športna dejavnost, itd.) ZLS ne ureja, zato se zanje uporabljajo določbe ZIntPK.

Če bi poklicni župan ob svoji funkciji opravljal tudi funkcije, ki so izrecno prepovedane po ZLS (npr. bi bil še član v nadzornem odboru), bi o tem presojalo Ministrstvo za javno upravo. Če pa bi želel opravljati dejavnost, ki predstavlja izjemo po drugem odstavku 26. člena ZIntPK, bi moral najprej pridobiti dovoljenje svojega delodajalca in nato o tem obvestiti (ne v vseh primerih) Komisijo. Enako velja v primeru, da bi poklicni župan poleg svoje funkcije želel opravljati še poklicno ali drugo dejavnost, namenjeno pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ki jo je sicer prepovedano opravljati po prvem odstavku 26. člena ZIntPK. V tem primeru mora na Komisijo podati vlogo za dovoljenje opravljanja take dejavnosti skladno s četrtim odstavkom 26. člena ZIntPK. Za vse funkcionarje lokalne samouprave pa v celoti velja 27. člen ZIntPK, ki določa prepoved članstva in dejavnosti v konkretnih pravnih subjektih, saj navedenega področni zakon ne ureja.

11.6.6 Poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta, ter drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija

Za navedeno skupino funkcionarjev se določbe ZIntPK o nezdružljivosti funkcij ne uporabljajo, kar pomeni, da za presojo Komisija ni pristojna. Področje je urejeno z evropskimi predpisi.

11.6.7 Člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije

Nezdružljivost opravljanja funkcij je za člane sveta Banke Slovenije urejena v določbah 38. člena ZBS-1, ki pravi, da Funkcija člana Sveta Banke Slovenije ni združljiva:

a. s funkcijami v državnih organih, v organih lokalnih skupnosti, v organih političnih strank in v organih sindikatov,
b. z delom v državnih organih, v organih lokalnih skupnosti in pri drugih nosilcih javnih pooblastil,
c. s članstvom v organih vodenja ali nadzora bank, hranilnic ali drugih gospodarskih družb, zavodov in zadrug,
d. z drugo pridobitno dejavnostjo, razen znanstveno-raziskovalnega dela, če le-ta ni v konfliktu z interesi Banke Slovenije,
e. z drugim delom ali dejavnostmi, ki bi lahko vplivale na njihovo neodvisnost ali bi bile lahko v nasprotju z interesi Banke Slovenije.

Nezdružljivost funkcij članov sveta Banke Slovenije, v skladu z določbo prvega odstavka 32. člena ZBS-1, ugotavlja Svet Banke Slovenije.

Ker določbe ZBS-1 ne napotujejo na uporabo drugega zakona, se določbe ZIntPK glede nezdružljivosti funkcij in opravljanja dejavnosti za člane Sveta Banke Slovenije ne uporabljajo.

dr. Robert ŠUMI

PREDSEDNIK

12 SEZNAM PRILOG

12.1 TABELA 1: Prepoved članstva in dejavnosti za funkcionarje na državni ravni

(Z = ZDRUŽLJIVO; N = NEZDRUŽLJIVO)

PRAVNI SUBJEKTI IN ORGANI	FUNKCIJA OZIROMA ČLANSTVO V ORGANIH	POSLANEC DZ	PREDSEDNIK VLADE, GENERALNI SEKRETAR VLADE IN MINISTRI/DRŽAVNI SEKRETARJI	PREDSEDNIK IN NAMESTNIKA PREDSEDNIKA, VRHOVNI DRŽAVNI REVIZORJI IN SEKRETAR RAČUNSKEGA SODIŠČA RS[1]	VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC, INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC	PREDSEDNIK IN ČLANI DKOM	ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI	PREDSEDNIK IN NAMESTNIKA PREDSEDNIKA KOMISIJE
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N	N	N	N	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N	N	N	N	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N	N	N	N	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z	N	Z	Z	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N	N	N	N	N	N
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N	N	N	N	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N	N	N	N	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N	N	N	N	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z	N	Z	Z	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N	N	N	N	N	N
GOSPODARSKE DRUŽBE – BREZ JAVNIH POOBLASTIL, NE OPRAVLJAJO JAVNE SLUŽBE	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N	N	N	N	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N	N	N	N	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N	N	N	N	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N	Z	N	N	N	N
JAVNA PODJETJA, JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N	N	N	N	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N	N	N	N	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N	N	N	N	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z	N	Z	Z	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N	N	N	N	N	N
USTANOVE	ORGANI USTANOVE	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z
POLITIČNE STRANKE	ORGANI STRANKE	Z	Z	N	N	Z	N	Z
DRUŠTVA	ORGANI DRUŠTVA	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z
NADZORNI ODBOR OBČINE	PREDSEDNIK, ČLAN	N	N	N	N	N	N	N
OBČINSKI SVET	ČLAN	Z	N	N	N	N	N	N
PODŽUPAN	PODŽUPAN	N	N	N	N	N	N	N
ŽUPAN	ŽUPAN	N	N	N	N	N	N	N
OBČINSKA UPRAVA	USLUŽBENEC	N	N	N	N	N	N	N

[1] Računsko sodišče ima za določene situacije nezdružljivost funkcij urejeno strožje.

12.2 TABELA 2: Prepoved članstva za poklicne župane in podžupane

(Z = ZDRUŽLJIVO; N = NEZDRUŽLJIVO)

PRAVNI SUBJEKTI IN ORGANI	FUNKCIJA OZIROMA ČLANSTVO V ORGANIH	POKLICNI ŽUPAN	POKLICNI PODŽUPAN
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
JAVNA PODJETJA, JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
USTANOVE	ORGANI USTANOVE	Z	Z
POLITIČNE STRANKE	ORGANI STRANKE	Z	Z
DRUŠTVA	ORGANI DRUŠTVA	Z	Z
NADZORNI ODBOR OBČINE	PREDSEDNIK, ČLAN	N	N
OBČINSKI SVET	ČLAN	N	Z
PODŽUPAN	PODŽUPAN	N	X
ŽUPAN	ŽUPAN	X	N
OBČINSKA UPRAVA	USLUŽBENEC	N	N

12.3 TABELA 3: Prepoved članstva za nepoklicne župane in podžupane

(Z = ZDRUŽLJIVO; N = NEZDRUŽLJIVO)

PRAVNI SUBJEKTI IN ORGANI	FUNKCIJA OZIROMA ČLANSTVO V ORGANIH	NEPOKLICNI ŽUPAN	NEPOKLICNI PODŽUPAN
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA, KI Z OBČINO *NISO* USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z	Z
	NADZORNI ORGAN	Z	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z	Z
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA, KI Z OBČINO *SO* USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE, KI Z OBČINO *NISO* USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z	Z
	NADZORNI ORGAN	Z	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z	Z
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE, KI Z OBČINO *SO* USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
GOSPODARSKE DRUŽBE – BREZ JAVNIH POOBLASTIL, NE OPRAVLJAJO JAVNE SLUŽBE	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z	Z
	NADZORNI ORGAN	Z	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z	Z
JAVNA PODJETJA, JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI, KI Z OBČINO *NISO* USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z	Z
	NADZORNI ORGAN	Z	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z	Z
JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI, KI Z OBČINO SO USTANOVITELJSKO/LASTNIŠKO/NADZORSTVENO/ FINANČNO POVEZANI	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N	N
	NADZORNI ORGAN	N	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N	N
USTANOVE	ORGANI USTANOVE	Z	Z
POLITIČNE STRANKE	ORGANI STRANKE	Z	Z
DRUŠTVA	ORGANI DRUŠTVA	Z	Z
NADZORNI ODBOR OBČINE	PREDSEDNIK, ČLAN	N	N
OBČINSKI SVET	ČLAN	N	Z
PODŽUPAN	PODŽUPAN	N	
ŽUPAN	ŽUPAN		N
OBČINSKA UPRAVA	USLUŽBENEC	N	N

12.4 TABELA 4: Prepoved članstva za občinske in mestne svetnike

(Z = ZDRUŽLJIVO; N = NEZDRUŽLJIVO)

PRAVNI SUBJEKTI IN ORGANI	FUNKCIJA OZIROMA ČLANSTVO V ORGANIH	OBČINSKI SVETNIK
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJO OPRAVLJA NEPOSREDNI NADZOR	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N
	NADZORNI ORGAN	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N
JAVNI ZAVODI (šole, zdr. domovi, knjižnice), JAVNI SKLADI, JAVNE AGENCIJE IN DRUGE OSEBA JAVNEGA PRAVA IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJO NE OPRAVLJA NEPOSREDNEGA NADZORA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z
	NADZORNI ORGAN	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJI OPRAVLJA NEPOSREDEN NADZOR	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N
	NADZORNI ORGAN	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N
GOSPODARSKE DRUŽBE-NOSILCI JAVNIH POOBLASTIL, IZVAJALCI JAVNE SLUŽBE, IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJI NE OPRAVLJA NEPOSREDNEGA NADZORA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z
	NADZORNI ORGAN	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z
GOSPODARSKE DRUŽBE – BREZ JAVNIH POOBLASTIL, NE OPRAVLJAJO JAVNE SLUŽBE IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJI OPRAVLJA NEPOSREDNI NADZOR	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N
	NADZORNI ORGAN	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N
GOSPODARSKE DRUŽBE – BREZ JAVNIH POOBLASTIL, NE OPRAVLJAJO JAVNE SLUŽBE IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJI NE OPRAVLJA NEPOSREDNEGA NADZOR	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z
	NADZORNI ORGAN	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z
JAVNA PODJETJA, JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI IN FUNKCIONARJI PO SVOJI FUNKCIJI OPRAVLJA NEPOSREDNEGA NADZORA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	N
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	N
	NADZORNI ORGAN	N
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	N
JAVNA PODJETJA, JAVNI GOSPODARSKI ZAVODI IN FUNKCIONAR PO SVOJI FUNKCIJI NE OPRAVLJA NEPOSREDNEGA NADZORA	DIREKTOR/ČLAN UPRAVE	Z
	ORGAN UPRAVLJANJA/SVET	Z
	NADZORNI ORGAN	Z
	SKUPŠČINA Z ZGOLJ USTANOVITELJSKIMI PRAVICAMI	Z
	SKUPŠČINA, KI IZVRŠUJE TUDI UPRAVLJALSKA IN/ALI NADZORNA UPRAVIČENJA	Z
USTANOVE	ORGANI USTANOVE	Z
POLITIČNE STRANKE	ORGANI STRANKE	Z
DRUŠTVA	ORGANI DRUŠTVA	Z
NADZORNI ODBOR OBČINE	PREDSEDNIK, ČLAN	N
OBČINSKI SVET	ČLAN	X
PODŽUPAN	PODŽUPAN	Z
ŽUPAN	ŽUPAN	N
OBČINSKA UPRAVA	USLUŽBENEC	N

12.5 Vzorec dovoljenja delodajalca

Ob upoštevanju določb 26. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZIntPK) ter *(MOREBITNA DRUGA ZAKONSKA ALI NOTRANJE ORGANIZACIJSKA DOLOČILA, KI SO POMEMBNA ZA IZDAJO DOVOLJENJA) izdajam*

DOVOLJENJE,

s katerim kot delodajalec *(FUNKCIONARJU)* izdajam dovoljenje za *(NAZIV DEJAVNOSTI, KI SO NAVEDENA V 26. ČLENU ZIntPK).*

Dovoljenje delodajalca se nanaša na sledeča področja, aktivnosti oziroma dejavnosti:

- *SPECIFICIRANA VSEBINA DEJAVNOSTI, ZA KATERO/E SE DOVOLJENJE IZDAJA*

Dovoljenje delodajalca izrecno velja za izvedbo teh dogodkov.

O b r a z l o ž i t e v :

ZIntPK v prvem odstavku 26. člena določa, da poklicni funkcionar ob javni funkciji ne sme opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Drugi odstavek tega člena kot izjemo od navedenega določa, da lahko poklicni funkcionar opravlja pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško, kulturno, športno in publicistično dejavnost ter vodi kmetijo in upravlja z lastnim premoženjem, če drug zakon ne določa drugače. O tem mora v roku 8 delovnih dni od začetka opravljanja dejavnosti pisno obvestiti komisijo ter priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica.

Opis dejanskega stanja, ki naj med drugim vsebuje:

a) *kdo je podal zaprosilo za izdajo dovoljenja,*
b) *kdaj je bilo podano zaprosilo za izdajo dovoljenja,*
c) *na koga je bilo podano zaprosilo za izdajo dovoljenja naslovljeno,*
d) *opis vsebine pridobitne dejavnosti, za katero je prosilec zaprosil za izdajo dovoljenja (katero dejavnost iz drugega odstavka 26. člena ZIntPK bo funkcionar opravljal, kje jo bo opravljal in v kakšnem obsegu).*

Za opisom dejanskega stanja se mora delodajalec opredeliti do sledečih okoliščin:

a) *ali dejavnost, ki jo funkcionar želi opravljati, sodi med izjeme po drugem odstavku 26. člena ZIntPK,*
b) *ali bi obseg in narava opravljanja dejavnosti lahko vplivali na učinkovito, objektivno in nepristransko opravljanje funkcije funkcionarja v okviru svoje javnopravne funkcije ter*
c) *ali se opravljanje dejavnosti vsebinsko prekriva s dejavnostjo oziroma področjem, ki ga funkcionar opravlja v okviru svoje javnopravne funkcije.*